

Доклад о деятельности антинаркотической комиссии в Ярославской области в 2014 году

В соответствии с Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», в 2014 году в точном соответствии с регламентом подготовлено и проведено четыре заседания антинаркотической комиссии в Ярославской области, на которых рассмотрено 11 вопросов (все запланированные и три внеплановых вопроса по рекомендации Государственного антинаркотического комитета), принято 96 управленческих решений, направленных на реализацию на территории региона государственной антинаркотической политики в том числе, на профилактику наркопотребления среди различных групп населения.

Все заседания комиссии проходили под председательством Губернатора Ярославской области С.Н. Ястребова. Обеспечение подготовки и проведения заседаний комиссии, проведение мониторинга наркоситуации в Ярославской области, а также подготовка проекта доклада о наркоситуации в регионе осуществляется секретарем антинаркотической комиссии в Ярославской области, прикомандированным сотрудником Управления ФСКН России по Ярославской области подполковником полиции Л.С. Морозовым, который одновременно является ответственным исполнителем областной антинаркотической программы. В 2014 году обеспечена 100% явка членов комиссии.

Одним из важнейших вопросов, рассмотренных на заседании комиссии по рекомендации Государственного антинаркотического комитета стал вопрос «О предотвращении чрезвычайной ситуации на территории Ярославской области, связанной с массовыми отравлениями новыми психоактивными веществами». Члены комиссии единогласно признали меры принятые Управлением ФСКН России по Ярославской области, УМВД России по Ярославской области, Северным ЛУ МВД России на транспорте, департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области, направленные на предотвращение чрезвычайной ситуации на территории Ярославской области, связанной с массовыми отравлениями новыми психоактивными веществами своевременными и результативными.

В рамках мониторинга наркоситуации аппаратом антинаркотической комиссии осуществлена оценка наркоситуации в муниципальных образованиях области, направлены методические рекомендации городским и муниципальным антинаркотическим комиссиям по созданию регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, также субъектам профилактической деятельности направлены материалы социологических исследований, проведенных в рамках мониторинга наркоситуации.

В отчетном периоде на заседаниях антинаркотической комиссии в Ярославской области рассмотрены отчёты антинаркотических комиссий г.г. Ярославль, Рыбинск и Угличского муниципальных районов.

Во всех муниципальных образованиях и городских округах Ярославской области в соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года разработаны и реализуются антинаркотические планы и программы. Деятельность муниципальных и городских антинаркотических комиссий региона организована и осуществляется в точном соответствии с Регламентом антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации.

Решения протоколов антинаркотической комиссии в Ярославской области и рекомендации по противодействию наркомании направленные в адрес председателей муниципальных антинаркотических комиссий региона полностью исполнены. Утвержден план работы антинаркотической комиссии в Ярославской области на 2015 год.

В антинаркотической сфере деятельности Губернатором области, председателем антинаркотической комиссии в Ярославской области С.Н. Ястребовым приняты следующие управленческие решения:

- распоряжение Губернатора области от 23.02.2014 № 053-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора области от 21.03.2012 № 112-р»;

- распоряжение Губернатора области от 23.09.2014 № 447-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора области от 21.03.2012 № 112-р»;

- распоряжение Губернатора области от 09.10.2014 № 483-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора области от 21.03.2012 № 112-р»;

- Указ Губернатора области от 28.03.2014 № 122 «О внесении изменения в постановление Губернатора области от 07.03.2008 № 173».

Согласно пункту 46 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690 (далее – Стратегия), реализация Стратегии на региональном уровне осуществляется в форме антинаркотических программ. Правительством Ярославской области реализуется областная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2012 – 2015 годы (далее - ОЦП), утвержденная Постановлением Правительства области от 15.03.2012 № 194-п.

Контроль за исполнением ОЦП, анализ результативности и эффективности осуществляется в соответствии с Положением о программно-целевом планировании и контроле в органах

исполнительной власти и структурных подразделениях аппарата Правительства области», утвержденном Постановлением Правительства области от 24.08.2012 г. № 819-п. В соответствии с указанным Положением индекс результативности исполнения программы составил – 111 пунктов (Оценка - «Высокорезультативная»), индекс эффективности исполнения программы – 120 пунктов (Оценка - «Высокоэффективная»).

В 2014 году на реализацию мероприятий ОЦП из областного бюджета заложено 11 млн. рублей (2012 год - 17 млн. 735 тыс. рублей, 2013 год - 11 млн. рублей, 2015 год – 9,184 млн. рублей).

В январе-декабре 2014 года профинансировано 10 950,116 тыс. рублей (99,55 % от годового плана):

- 10 млн. руб. обеспечение работы спортивных залов общеобразовательных учреждений и учреждений начального и среднего профессионального образования (ГРБС департамент образования Ярославской области: профинансировано 10 млн. руб., 100% от плана);

- 600 тыс. руб. обеспечение всех ЛПУ области, осуществляющих наркологические осмотры в рамках системы раннего выявления, тестами экспресс-диагностики на наркотики и обеспечение химико-токсикологических лабораторий наркологических учреждений области расходными материалами и реактивами для проведения исследований (ГРБС департамент здравоохранения и фармации Ярославской области: профинансировано 600 тыс. руб., 100% от плана);

- 300 тыс. руб. проведение двух социологических исследований среди различных социальных групп населения области в рамках проводимого мониторинга наркоситуации (ГРБС департамента общественных связей Ярославской области и агентства по делам молодежи Ярославской области: профинансировано 250,118 тыс. руб., 83,4% от плана, социсследования полностью выполнены с экономией в 49,882 тыс. руб.);

- 100 тыс. рублей издание сборника «Выбери жизнь» (обобщение опыта работы библиотек Ярославской области по профилактике антисоциальных явлений и пропаганде здорового образа жизни в подростковой и молодежной среде 150 шт.), организация и проведение в городских округах и муниципальных районах области цикла тематических концертов студенческих творческих коллективов «Студенты за разумный досуг» (ГРБС департамента культуры Ярославской области: профинансировано 100 тыс. руб., 100% от плана).

В соответствии с постановлением Губернатора Ярославской области от 29 марта 2004 года №212 «О неотложных мерах по профилактике потребления психоактивных веществ» в регионе внедрена система предупреждения и раннего выявления

немедицинского потребления наркотических средств и психоактивных веществ, предусматривающая осмотры врачом психиатром-наркологом различных категорий граждан при проведении комплексных медицинских наркологических осмотров и освидетельствований в рамках действующего законодательства с использованием экспресс-тестирования (скрининга) и инструментального контроля биологических сред организма.

Всего в рамках указанной системы в Ярославской области в 2013 году осмотрено 106305 человек (2012 г. – 109453, 2011 г. – 72281, 2010 г. – 94314), выявлен 171 (0,16%) потребитель психоактивных веществ (2012 г. – 202, 2011 г. – 172, 2010 г. – 199). В 2014 году проведено обследование 93510 человек (допуск к управлению транспортными средствами, владению оружием, профессиональной деятельности с вредными и опасными производственными факторами, иностранные граждане и др.), выявлено 254 потребителя наркотиков (0,3%).

С целью развития массового спорта как альтернативы асоциальному поведению обучающихся на протяжении ряда лет в рамках реализации ОЦП обеспечивается работа спортивных залов общеобразовательных школ и учреждений начального и среднего профессионального образования в вечернее время для занятий спортом подростков и молодежи. Обеспечена работа 269 спортивных залов образовательных учреждений, расположенных на территории региона (план – 256). Посещаемость спортзалов в вечернее время составляет более девяти тысяч подростков.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 года № 485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации», аппаратом антинаркотической комиссии в Ярославской области во взаимодействии с 26 заинтересованными органами исполнительной власти региона и структурными подразделениями Правительства области организован и проведен мониторинг наркоситуации в Ярославской области.

Состояние наркоситуации кризисное и предкризисное по Ярославской области не зафиксировано по всем параметрам и показателям. Итоговая оценка наркоситуации в Ярославской области: «Напряженное».

Результаты мониторинга были рассмотрены на заседании антинаркотической комиссии 24 марта 2015 года, доклад о наркоситуации на 225 листах подписанный Губернатором области С.Н.

Ястребовым направлен Председателю Государственного антинаркотического комитета (№ ИХ.01-02968/15 от 27.03.2015 г.).

Данные социологических исследований «Отношение молодежи Ярославской области к употреблению и распространению психоактивных веществ» и «Социальное восприятие наркоситуации в Ярославской области» (всего 3000 респондентов) проведенных в феврале-марте 2015 года в рамках мониторинга наркоситуации, показывают, что проблема наркомании не входит в шестерку наиболее актуальных проблем, злободневность данной проблемы по сравнению с прошлым годом снизилась с 48,3% до 32,4% (седьмое место из восьми проблемных сфер повседневной жизни участников исследований). Больше беспокойство жителей области вызывают такие вопросы, как качество дорог и состояние жилищно-коммунальной сферы.

Таким образом, целенаправленная работа, проводимая всеми субъектами антинаркотической деятельности задействованными в программе, позволила значительно улучшить наркоситуацию в регионе.

С учетом особенностей наркоситуации в Ярославской области разработан проект антинаркотической ОЦП на 2016-2018 годы.

Исходя из анализа результатов проведенного мониторинга наркоситуации в Ярославской области в 2014 году, возможностей её улучшения и угроз развития негативных тенденций определены следующие приоритетные направления комплексного решения проблемы:

- развитие системы профилактики наркомании и повышение её эффективности;
- модернизация системы оказания медицинской наркологической помощи;
- продолжение развития регионального сектора национальной системы медико-социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, прошедших курс лечения от наркотической зависимости.

Развитие указанных систем должно удовлетворять следующим требованиям.

В части развития системы профилактики немедицинского потребления наркотиков:

- активизация антинаркотической пропаганды по формированию в обществе, и особенно в молодёжной среде, нетерпимого отношения к наркопотреблению с подключением к этой работе волонтерских организаций, иных добровольческих объединений и использованием возможностей средств массовой информации и Интернета;
- совершенствование системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков, включая анкетирование и тестирование учащихся образовательных учреждений, проведение предсменных и послесменных наркологических осмотров работников техногенно опасных производств;

- создание условий для формирования мотивации к ведению здорового образа жизни;

- повышение квалификации педагогов, психологов, медицинских и социальных работников в области внедрения антинаркотических профилактических программ и технологий;

- достижение необходимого уровня координации и взаимодействия правоохранительных органов, руководителей досуговых заведений и охранных структур при проведении мероприятий антинаркотической направленности в местах массового досуга молодёжи.

В части модернизации системы оказания наркологической медицинской помощи:

- внедрение в практику работы современных методов диагностики наркомании, обследования и лечения наркологических больных;

- создание и функционирование единой системы статистического наркологического учета на основе современных программно-аппаратных комплексов, оснащенных модулями защиты информации;

- отработка вопросов межведомственного взаимодействия и его информационного обеспечения на этапах выявления, лечения и реабилитации наркозависимых лиц;

- укрепление материально-технической базы наркологических учреждений, включая выполнение работ по приведению зданий и помещений наркологических учреждений в соответствии с установленными нормами и требованиями в указанной сфере деятельности;

- повышение квалификации специалистов наркологической службы области путём их дополнительного обучения по определённым методикам профилактики, диагностики и лечения наркологических больных.

В части создания системы мониторинга и оценки развития наркоситуации в регионе:

- формирование и использование участниками мониторинга сведений единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, на основе статистической информации и информационно-аналитических документов субъектов антинаркотической деятельности, участвующих в проведении мониторинга, данных социологических исследований;

- непрерывное получение и анализ информации о состоянии процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией;

- своевременное выявление негативных тенденций развития наркоситуации, новых угроз безопасности, возникающих вследствие незаконного оборота наркотиков, а также вызывающих их факторов;

- прогнозирование развития наркоситуации и выработка предложений по её улучшению.

Для практической реализации указанных целей, полноценного создания и функционирования региональной системы медико-социальной реабилитации и ресоциализации лиц, прошедших курс лечения от наркотической зависимости аппаратом антинаркотической комиссии в Ярославской области разработан проект областной антинаркотической программы на 2016-2018 годы, в котором предусмотрено выделение 1,5 млн рублей на выдачу сертификатов на реабилитацию наркозависимым лицам, прошедшим медицинский курс лечения от наркомании, а также 3 млн рублей на реализацию проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций работающих в данной сфере.

Анализ результатов проведенного мониторинга наркоситуации показывает, что принимаемые меры субъектами профилактической деятельности оказывают положительное влияние на снижение уровня наркотизации населения Ярославской области.

Для улучшения наркоситуации в регионе, дальнейшего снижения уровня наркотизации населения, Правительством Ярославской области будут приняты дальнейшие шаги по реализации задач, предусмотренных Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Председатель комиссии



С.Н. Ястребов

Секретарь комиссии



Л.С. Морозов