

УТВЕРЖДЕН
на заседании антинаркотической
комиссии в Ярославской
области 21 марта 2014 года
(пункт 2.1 протокола № 1/14 от
21 марта 2013 года)

Доклад о наркоситуации в Ярославской области в 2013 году

Ярославская область – субъект Российской Федерации, входит в состав Центрального федерального округа, не относится к числу приграничных территорий и расположен в северной половине европейской части Российской Федерации в центре Восточно-Европейской равнины, к северу-востоку от Москвы.

По итогам 2013 года ситуация в сфере незаконного оборота наркотиков в регионе остается напряженной, на что оказывает влияние ряд факторов:

- развитая транспортная инфраструктура, прямое сообщение со столичными регионами. Основная доля крупных партий «завезенных» наркотических средств поступала в регион из Московской области (90%), г. Санкт-Петербурга (9%), Ивановской области (1%). В течение 2013 года задержано 17 проживающих на территории области лиц (в том числе 5 иностранных граждан), пытавшихся доставить автомобильным транспортом (как личным, так и с использованием услуг такси) крупные партии наркотических средств и психотропных веществ из Московского региона;

- наличие на территории оперативного обслуживания учреждений пенитенциарной системы, в которых значительная часть спецконтингента отбывает наказание за преступления, связанные с незаконным оборотом психоактивных веществ;

- организация подпольных лабораторий по производству психоактивных веществ;

- климатические условия, позволяющие проходить все стадии развития наркосодержащим растениям конопле и маку.

В 2013 году правоприменительными органами Ярославской области зарегистрировано 1285 преступлений, связанных с незаконным оборотом психоактивных веществ (2012 г. – 1342, снижение на 4,2 %). Отмечено увеличение на 1,9% (с 646 до 658) преступлений, связанных со сбытом наркотиков, на 0,5% тяжких и особо тяжких деяний (с 1035 до 1040).

Основная доля наркопреступлений зарегистрировано в г. Ярославле - 58% (58,6% в АППГ) и г. Рыбинске - 13,5% (14,7% в АППГ).

Сотрудниками наркоконтроля ликвидировано 18 наркопритонов (8 – в г. Ярославле, 3 – в г. Переславле-Залесском, 3 – в г. Ростове, 2 – в г. Рыбинске, 1 – в г. Угличе и 1 – в п. Макеевское Ярославского района), пресечена деятельность 2 подпольных лабораторий по производству психотропного вещества амфетамин (во Фрунзенском и Ленинском районах г. Ярославля), возбуждено и расследовано два уголовных дела по ст. 174 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем». Другими правоприменительными органами уголовные дела по данным категориям не возбуждались и не расследовались.

За отчетный период возбуждено 4 уголовных дела по фактам контрабанды наркотических средств и психотропных веществ: 3 – УФСКН и 1 - Управлением ФСБ России по Ярославской области.

Сотрудниками правоприменительных органов региона продолжена реализация комплекса мероприятий по изъятию из незаконного оборота наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и их прекурсоров. **Всего в 2013 году из незаконного оборота изъято 148,5 кг психоактивных веществ (133,9 кг в АППГ, рост на 10,9%).**

Основную часть изъятых в 2013 году психоактивных веществ составили: марихуана – 59,2% (53,2% – АППГ), маковая солома – 28,1% (30,5% – АППГ), героин – 8,1% (10% – АППГ), амфетамин – 2% (3,9% – АППГ), гашиш – 0,9% (0,2% – АППГ).

В 2013 году на территории Ярославской области правоприменительными органами выявлено и уничтожено 5 очагов дикорастущей конопли и 4 очага мака общей площадью 2849 кв.м., а также 10 незаконно выращенных посевов конопли и 3 посева мака общей площадью 61,3 кв.м. Общй вес уничтоженных наркосодержащих растений составил 346,7 кг.

Основная масса наркотических средств была изъята в период проведения на территории Ярославской области межведомственной оперативно-профилактической операции «Мак», направленной на выявление и перекрытие каналов поставки наркотических средств растительного происхождения. В операции принимали участие территориальные управления ФСКН, ФСБ, МВД и ФТС России, а также подразделения Ярославского военного гарнизона.

В 2013 году сотрудниками наркоконтроля расследованы и направлены в суд уголовные дела в отношении 27 членов 5 организованных преступных групп, при этом во всех ОПГ руководителями или активными членами

являлись лица, отбывающие уголовное наказание в местах лишения свободы. Установлено, что данные наркогруппировки осуществляли противоправную деятельность самостоятельно, не взаимодействуя между собой.

Всего в прошедшем году сотрудниками наркоконтроля совместно с оперативными подразделениями УФСИН России по Ярославской области выявлено 88 (АППГ – 62) наркопреступлений на объектах, расположенных в их зоне обслуживания и близлежащих к исправительным учреждениям территориях. Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области расследовано 4 выявленных органами наркоконтроля преступления, совершенных 3 «специальными субъектами», в том числе 2 должностными лицами учреждений уголовно-исполнительной системы.

Всего в 2013 году за совершение наркопреступлений правоприменительными органами к уголовной ответственности привлечено 528 человек (АППГ – 543), в том числе:

– 293 (55,5% от общего количества) – Управлением ФСКН, из них 10 иностранных граждан (3 гражданина Республики Таджикистан, 2 – Азербайджан, 2 – Армения, 1 – Белоруссия, 1 – Узбекистан, 1 – Украины) и 2 лица без гражданства;

– 227 (41,8%) – УМВД, из них 7 иностранных граждан (3 гражданина Грузии, 1 – Узбекистана, 1 – Азербайджана, 1 – Таджикистана, 1 – Украины) и 4 лица без гражданства.

Территориальными органами наркоконтроля и внутренних дел выявлено 633 (АППГ – 752) административных правонарушения, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов.

Управлением наркоконтроля организованы и проведены оперативно-розыскные и профилактические мероприятия по обнаружению фактов распространения и немедицинского потребления закиси азота на территории области, в том числе в местах массового досуга молодежи. В 2013 году проведено 3470 проверок в развлекательных заведениях области, случаев распространения и немедицинского потребления закиси азота («веселящего газа») не зафиксировано.

В целях предупреждения и пресечения случаев незаконной пропаганды наркотических средств и психотропных веществ в сети Интернет Управлением ФСКН России по Ярославской области организован и осуществляется мониторинг размещаемой на электронных сайтах информации, связанной с распространением сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств,

психотропных веществ, их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ.

В 2013 году выявлено девять сайтов интересующего характера. Сообщения о 7 интернет-ресурсах поданы на сайт Роскомнадзора для решения вопроса о прекращении предоставления услуг хостинга, доступ к 1 сайту на момент проверки был закрыт провайдером, 1 сайт зарегистрирован за пределами Российской Федерации. Кроме того, сотрудниками территориального органа наркоконтроля расследовано уголовное дело, совершённое с использованием сети Интернет, в рамках которого задокументировано 5 преступлений, предусмотренных п. «б» ч.2 ст.228.1, п. «г» ч.3 ст.228.1, ч.3 ст.229.1, ч.1 и ч.2 ст.228 УК РФ. В июле 2013 года фигурант признан виновным в совершённых преступлениях и приговорён к 7 годам лишения свободы.

В 2014 году на территории Ярославской области можно прогнозировать:

- выявление новых подпольных лабораторий и притонов, организованных для изготовления и потребления наркотических средств;
- дальнейшие попытки поставок крупных партий героина в регион;
- выявление фактов формирования преступных наркогрупп различной степени организованности, в том числе с участием лиц, отбывающих уголовное наказание в местах лишения свободы.

С учетом складывающейся обстановки в сфере незаконного оборота психоактивных веществ правоприменительные органы региона продолжают в 2014 году реализацию комплекса мероприятий, направленных на стабилизацию наркоситуации в Ярославской области, снижение наркопреступности и профилактику наркопотребления.

В настоящее время наркомания не находится в центре наиболее актуальных проблем жителей Ярославской области. Из восьми наиболее значимых проблем наркомания находится на шестом месте. Результаты социологического исследования «Отношение молодежи Ярославской области к употреблению и распространению психоактивных веществ» (2000 человек) проведенного в феврале 2014 года в рамках мониторинга наркоситуации, показывают, что основными проблемными жизненными условиями в своем населенном пункте опрошенные считают:

- низкое качество дорог – 76,2%;
- алкоголизм – 73,2%;
- безработицу – 63,5%;
- качество медицинского обслуживания – 55,6%;
- плохое состояние жилищно-коммунальной сферы – 54%;
- наркоманию – 48,3%;

- нехватку жилья – 34,7%;
- преступность – 31,1%.¹

Существенно опережает наркоманию алкоголизм, на что указали 73,2% опрошенных. Кроме того, население региона волнуют те проблемы, которые затрагивают каждого из них, независимо от отношения к этим проблемам. Это, в первую очередь, безработица, качество медицинского обслуживания, состояние жилищно-коммунальной сферы.

В Ярославской области благодаря эффективной работе правоохранительных органов по выявлению и пресечению наркопреступности, комплексному подходу и реализации антинаркотической профилактики в сфере образования, здравоохранения, культуры, молодёжной политики на основе скоординированных действий в рамках реализации областной и муниципальных антинаркотических программ удалось не допустить резкого увеличения уровня наркотизации населения Ярославской области.

По данным ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» на 1 января 2014 года зарегистрировано 962 лица (0,07% от населения области), состоящих под наблюдением с диагнозом наркомания, состоящих под наблюдением с диагнозом наркомания (885 в 2012 году).

Увеличение отмечено в Ярославском районе на 34,6% (с 26 до 35), г. Переславле-Залесском и Переславском районе на 21,4% (с 42 до 51), Даниловском районе на 21,4% (с 14 до 17), г. Ярославле на 11,5% (с 496 до 553), г. Рыбинске и Рыбинском районе на 7,6% (со 132 до 142).

Снижение отмечено в Гаврилов-Ямском районе на 11,8% (с 17 до 15), в Ростовском районе на 10,2% (с 59 до 53) и в Тутаевском районе на 3,6% (с 55 до 53).

В Угличском районе количество лиц, состоящих на учете с диагнозом «наркомания» осталось на уровне 2012 года (28).

В 8 районах (Большесельском, Борисоглебском, Брейтовском, Любимском, Мышкинском, Некоузском, Некрасовском и Пошехонском) количество лиц, состоящих на учете с диагнозом «наркомания», не превышает 5 человек.

В Первомайском районе фактов заболевания наркоманией не зарегистрировано.

После прохождения курса стационарного лечения, пациент переводится на амбулаторный этап, где получает необходимую медико-психологическую поддержку. В 2013 году различные виды наркологической

¹ Данные социологического исследования «Отношение молодежи Ярославской области к употреблению и распространению психоактивных веществ».

помощи были оказаны 962 больным наркоманией, из них 215 человек получили стационарную помощь. Пациентам, имеющим высокий реабилитационный потенциал, через установленные связи с социальными службами и государственными учреждениями оказывается помощь в решении вопросов трудоустройства, обучения, досуга. Доля пациентов, успешно завершивших реабилитационную программу, к общему количеству наркологических больных, проходивших реабилитацию, увеличилась с 30 до 43 %.

Кроме этого, продолжено проведение необходимой работы с созависимыми (лицами, в ближнем окружении которых есть человек, употребляющий психоактивные вещества). Дважды в неделю проводились групповые занятия с созависимыми («Школа созависимых») под названием «Путь к себе». В течение 2013 года занятия, консультации и тренинги регулярно посещали 72 созависимых лица (56 человек в 2012 году).

Особое внимание в регионе уделяется развитию реабилитационной помощи несовершеннолетним, склонных к употреблению ПАВ. В настоящее время в Ярославской области функционируют и реализуют программы психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних Центр психолого-медико-социального сопровождения и Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции. Кроме этого, в области действуют Православный центр по работе с лицами, страдающими от наркотической и алкогольной зависимости, на базе Местной религиозной организации православного Прихода храма Иверской иконы Божией Матери города Рыбинска Рыбинской Епархии Русской Православной Церкви и Центр помощи наркоманам и алкоголикам «Новый Путь» в г. Ярославле общества с ограниченной ответственностью «Новый путь».

С 2000 года в областной наркологической больнице работает «Телефон доверия», консультации проводятся анонимно. В 2013 году принято 639 звонков (в 2012 году - 738). Во время беседы абоненты получают консультативную и информационную помощь, психологическую поддержку, с ними проводится мотивационная работа.

В соответствии с постановлением Губернатора Ярославской области от 29 марта 2004 года № 212 «О неотложных мерах по профилактике потребления психоактивных веществ» в регионе внедрена система предупреждения и раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психоактивных веществ, предусматривающая осмотры врачом психиатром-наркологом различных категорий граждан при проведении комплексных медицинских наркологических осмотров и освидетельствований в рамках действующего законодательства с

использованием экспресс-тестирования (скрининга) и инструментального контроля биологических сред организма.

Всего в рамках указанной системы в Ярославской области в 2013 году осмотрено 106305 человек (2012 г. – 109453, 2011 г. – 72281, 2010 г. – 94314), выявлен 171 (0,16%) потребитель психоактивных веществ (2012 г. – 202, 2011 г. – 172, 2010 г. – 199).²

В регионе функционирует система обязательных регулярных осмотров врачом-наркологом с проведением тестирования на наркотики работников отдельных видов профессий, лиц, осуществляющих деятельность, связанную с источником повышенной опасности, и лиц, занятых в сфере особой техногенной опасности, на которых распространяются ограничения для больных наркоманией. В соответствии с заключенными договорами проводились периодические наркологические осмотры работников крупных предприятий области: ОАО «Техуглерод», ОАО «Славнефть-Янос», ОАО «Водоканал», ОАО «Автодизель», ОАО ТИИР, ООО «Ярнефтехимстрой», ОАО «ЯШЗ», ОАО «Ярославский завод РТИ», ОАО «Ярославский радиозавод», ООО «Азотно-кислородный завод».

Врачом-наркологом осматриваются все лица, поступающие в высшие военные учебные заведения и на контрактную службу в армию, с обязательным проведением тестирования на наркотики.

В 2013 году проведено обследование с использованием тест-полосок экспресс-диагностики 11634 граждан призывного возраста (2012 г. – 13228, 2011 г. – 13637, 2010 г. – 14828), у 13 выявлены признаки употребления ПАВ (29 в 2012 г., 37 в 2011 г., 25 в 2010 г.).³

В Ярославской области проводится добровольное тестирование обучающихся образовательных учреждений. В 2013 году протестировано 1126 учащихся старших классов общеобразовательных учреждений и образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, и из них в г. Ярославле - 839 человек, в Ярославском МР - 158 человек и 129 обучающихся – в г. Углич. В 2012 году протестировано 1587 учащихся, потребителей наркотических веществ не выявлено.

С 2006 года несовершеннолетние, поступающие в училища на обучение профессиям, имеющим ограничения по наркологическим заболеваниям (автомеханики, водители, железнодорожники, фармацевты и пр.), также консультируются врачом-наркологом с тестированием на наркотики (в 2013 году осмотрено 1023 несовершеннолетних, в 2012 году –

² Данные департамента здравоохранения и фармации Ярославской области.

³ Данные военного комиссариата Ярославской области.

593, в 2011 году – 518). Потребителей наркотиков в данной группе тестируемых не выявлено.⁴

В Ярославской области отмечается благоприятная ситуация по организации досуга молодежи и несовершеннолетних. В регионе насчитывается 1450 учреждений занимающихся физкультурно-оздоровительной работой в регионе, численность занимающихся в них лиц в возрасте от 14 до 30 лет выросла на 13% (с 219992 в 2012 году до 248782 чел. в 2013 году). В Ярославской области развиваются 98 видов спорта, 38 из которых входят в программу Олимпийских игр (7 зимних и 31 летних видов спорта).

Всего в 2013 году на территории Ярославской области проведено 2685 (2136 в 2012 г.) спортивно-массовых мероприятий, в которых приняло участие 165902 человека (160516 в 2012 г.).⁵

С целью развития массового спорта как альтернативы асоциальному поведению обучающихся в рамках реализации Программы обеспечивается работа 269 спортивных залов общеобразовательных школ и учреждений начального и среднего профессионального образования в вечернее время для занятий спортом подростков и молодежи. Посещаемость спортзалов в вечернее время составляет более девяти тысяч подростков.

В 2013 году Правительством Ярославской области не допущено прекращения реализации антинаркотических мероприятий областной антинаркотической программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2012 – 2015 годы (далее - Программа), утвержденной Постановлением Правительства области от 15.03.2012 № 194-п.

В 2013 году на реализацию мероприятий Программы из областного бюджета было выделено 11 млн. рублей, средства профинансированы и освоены в полном объеме. Из них:

- 10 млн. рублей - на обеспечение работы спортивных залов общеобразовательных учреждений и учреждений начального и среднего профессионального образования;

- 575 тыс. рублей - на обеспечение всех лечебно-профилактических учреждений области, осуществляющих наркологические осмотры в рамках системы раннего выявления, тестами экспресс-диагностики на наркотики и обеспечение химико-токсикологических лабораторий наркологических учреждений области расходными материалами и реактивами для проведения исследований;

⁴ Данные департамента здравоохранения и фармации Ярославской области.

⁵ Данные агентства по физической культуре и спорту Ярославской области.

- 300 тыс. рублей - на проведение двух социологических исследований «Отношение молодежи Ярославской области к употреблению и распространению психоактивных веществ» и «Социальное восприятие наркоситуации в Ярославской области» (всего 3008 респондентов, профинансировано 249 тыс. рублей (83%), исследования полностью выполнены с экономией в 51 тыс. рублей);

- 125 тыс. рублей - на организацию и проведение конкурса студенческих творческих работ «Альтернатива» и областную киноакцию «Победить, чтобы жить».

В целях реализации одной из основных задач Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690 – сокращения спроса на наркотики субъектами антинаркотической деятельности задействованными в Программе на территории области организовано и проведено 6632 различных мероприятий, направленных на профилактику немедицинского потребления психоактивных веществ, с охватом более 302,7 тысяч человек.⁶

Путем проведения в регионе активной антинаркотической пропаганды повышен уровень осведомленности подростков и молодёжи о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте, в 2013 году в средствах массовой информации органами исполнительной власти области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти размещено свыше 3098 материалов антинаркотической направленности,⁷ специалистами наркологической больницы распространено 30 052 единицы профилактических материалов.

По итогам проведенного мониторинга аппаратом антинаркотической комиссии осуществлена оценка наркоситуации в регионе по 5 критериям: удовлетворительное, напряженное, тяжелое, предкризисное и кризисное, в рамках 4 параметров по 10 интегральным комплексным показателям.

Состояние наркоситуации кризисное и предкризисное по Ярославской области не зафиксировано по всем параметрам и показателям.

Принимаемые всеми субъектами антинаркотической деятельности региона комплексные меры по борьбе с наркопреступностью способствуют сдерживанию развития криминогенной ситуации и снижению наркотизации населения области.

⁶⁻⁸ Данные по всем участникам мониторинга наркоситуации в Ярославской области.

В результате проведенного мониторинга наркоситуации установлено, что **уровень наркотизации населения Ярославской области** (показатель количества зарегистрированных лиц с диагнозом «наркомания» на 100 тыс. населения) **в 2,5 раза меньше, чем в среднем по Центральному федеральному округу и в 3,1 раза ниже среднероссийского показателя:** 2009 год – 71 на 100 тыс. населения (по Центральному федеральному округу – 175,9 на 100 тыс. населения; по Российской Федерации – 252,1 на 100 тыс. населения); 2010 год – 63,9 (по ЦФО – 185,3; по РФ – 247,3); 2011 год – 64,2 (по ЦФО – 183; по РФ – 237); 2012 год – 69,6 (по ЦФО – 187,9; по РФ – 232,5); 2013 год – 75,6 на 100 тыс. населения.⁸

Аппарат антинаркотической комиссии в Ярославской области

⁸ Данные ФГУ «Национальный научный центр наркологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница».