

О ходе реализации проекта по ведению информационных систем обеспечения градостроительной деятельности муниципальных районов областей в электронном виде и направлениях работы в 2012 году

Эффективное регулирование градостроительной деятельности практически неосуществимо без единой системы ее информационного обеспечения, позволяющей согласовывать градостроительные решения, принимаемые на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) относится, в соответствии с федеральным законодательством (ГрК РФ, "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (закон о МСУ) от 06.10.2003 N 131-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

В целях содействия муниципальным районам области в создании и ведении в электронном виде ИСОГД, департаментом строительства был разработан, на условиях софинансирования, в рамках областной целевой программы «Развитие информатизации и Ярославской области» на 2011-2013

Департамент строительства
Ярославской области

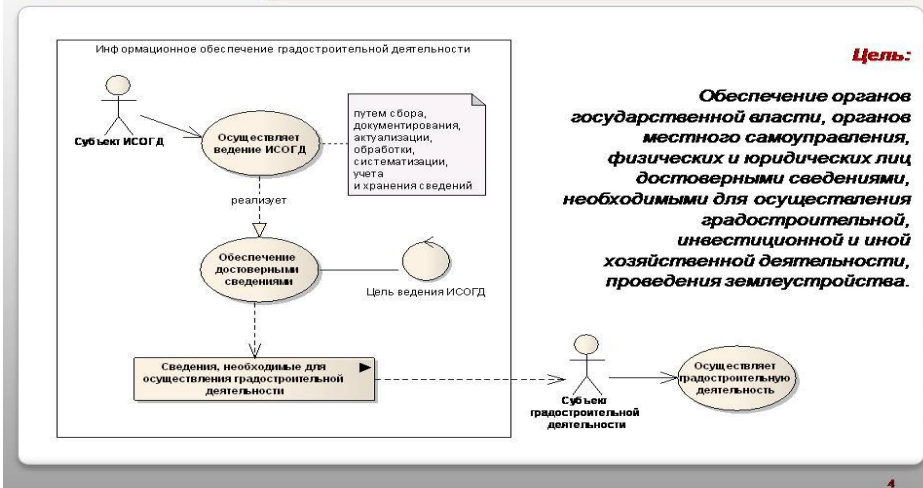
Пользователи сведений ИСОГД

- **Глава муниципального образования, исполнительные органы государственной власти**
Получают отчеты о результатах градостроительной деятельности за отчетный период, а также иные сведения, необходимые для реализации их полномочий.
- **Органы архитектуры и градостроительства**
Контролирует текущее состояние градостроительной деятельности, вводит и редактирует сведения, автоматизировано создает градостроительные документы и отчеты.
- **Организации, эксплуатирующие инженерные сети**
Имеют регламентированный доступ к сведениям, являющимся необходимыми для деятельности по эксплуатации инженерных сетей.
- **Юридические и физические лица — застройщики**
Имеют регламентированный доступ к сведениям, являющимся необходимыми для принятия решения о застройке; о возможности использования свободного земельного участка; о ходе рассмотрения заявлений, отправленных в подразделение местной администрации по градостроительству и архитектуре.
- **Жители города**
Имеют регламентированный доступ к документации по развитию городских территорий, являющейся информацией особой социальной значимости.

3

годы, проект «Создание информационных систем обеспечения градостроительной деятельности муниципальных районов и информационного банка данных градостроительной деятельности Ярославской области».

Напомню, что в соответствии с действующим законодательством (ст. 56 Градостроительного кодекса РФ) информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) — это, систематизированный свод документированных сведений о развитии территорий, об их застройке, о земельных участках, об объектах капитального строительства и иных необходимых для осуществления градостроительной деятельности сведений.



градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства. При достижении высокого уровня информационной основы управления развитием территории резко снижается потенциальная возможность принятия (нередких сейчас) управленческих решений, приводящих к градостроительным ошибкам и связанным с ними чрезвычайным ситуациям и социальным конфликтам. И наоборот, увеличивается возможность принятия решений, обеспечивающих наиболее эффективное использование территории.

Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности включают в себя:

1) сведения:

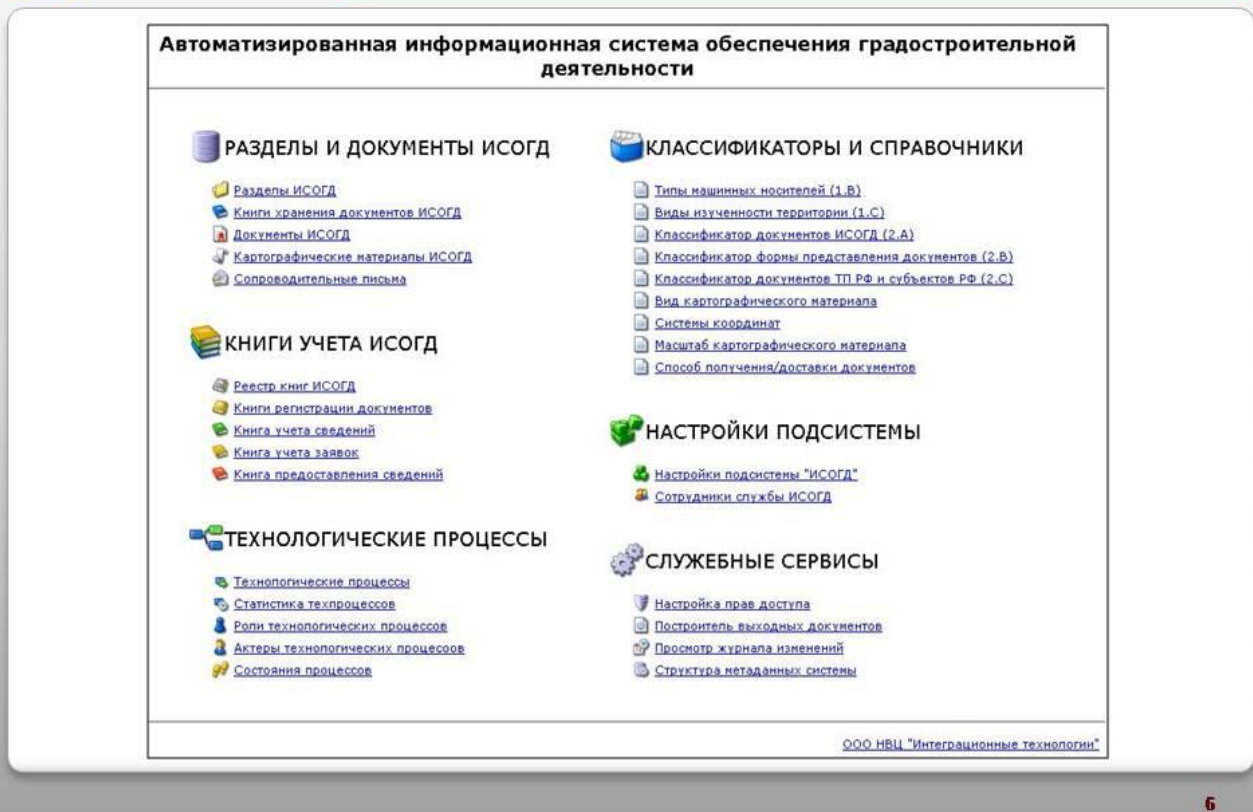
- о градостроительной документации, разработанной в отношении данной территории – документах территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории;
- об изученности природных и техногенных условий на основании результатов инженерных изысканий;
- о резервировании земель и об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд;
- о геодезических и картографических материалах;
- дела о застроенных и подлежащих застройке земельных участках;
- иные документы и материалы.

То есть есть ключевой перечень документов, без которого не возможно полноценное осуществление градостроительной деятельности ни органами публичной власти, ни инвесторами, ни другими физическим и юридическим лицам.

На первом этапе формирования рассматриваемых систем, в соответствии с требованиями законодательства, при методической и организационной поддержке Правительства области, в муниципальных районах области в 2010 году были сформированы ИСОГД на бумажных носителях (все данные хранились в бумажном виде), что послужило началом ведения указанных информационных систем и основой их дальнейшего развития.

На втором этапе, в целях дальнейшего необходимого совершенствования системы управления градостроительного развития территории Ярославской области за счёт эффективного использования информационных технологий и

Целью ведения ИСОГД является обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления



пространственных цифровых данных, диктуемых современным уровнем развития общества, а также с учетом изменений градостроительного законодательства, были предусмотрены мероприятия по автоматизации и модернизации, созданных в муниципальных районах Ярославской области ИСОГД, то есть обеспечение ведения указанных систем на электронных носителях.

Кроме этого, необходимо было учесть требования Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина, по итогам заседания Правительственной комиссии по вопросам регионального развития 15 июля 2010 г. в г. Волгограде, относительно оказания финансовой, организационной и методической поддержки органам местного самоуправления, в том числе в **создании и ведении информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.**

Исходя из приведенных предпосылок, в рамках указанной областной целевой программы, был разработан проект «Создание информационных систем обеспечения градостроительной деятельности муниципальных районов и информационного банка данных градостроительной деятельности Ярославской области». В данном проекте кроме развития муниципальных ИСОГД, в соответствии с законом Ярославской области от 11.10.2006 г. № 66-з «О градостроительной деятельности на территории Ярославской области», было предусмотрено создание информационного банка данных градостроительной деятельности Ярославской области.



То есть одной из основных целей проекта (сверхзадачей) стало создание единой информационной системы (среды) Ярославской области в сфере градостроительной деятельности и построение современной инфраструктуры обмена информацией ОИВ и ОМСУ для принятия управленческих решений.

В рамках проекта предусмотрено выделение

значительных финансовых на реализацию мероприятий программы, рассчитанных на 3 года.

При поддержке областного бюджета, в 2011 году нам удалось реализовать следующие мероприятия:

1. Разработать проекты нормативно-правовых актов определяющих общие требования к градостроительным документам в электронной форме с целью их учета и ведения в ИСОГД и ИБДГД, а так же создание общих принципов взаимодействия ИСОГД и ИБДГД с иными государственными и муниципальными ИС и информационными ресурсами.
2. Приобрести специализированное программное обеспечения для ведения в электронном виде ИСОГД МР. Установить его и ввести в эксплуатацию.
3. Приобрести специализированное программное обеспечение для ведения ИБДГД ЯО.
4. Разработать и ввести в эксплуатацию областной системы мониторинга, контроля и статистики ведения муниципальных ИСОГД с целью создания подсистемы сбора и передачи информации из ИСОГД муниципальных районов и городских округов в центральный банк данных (ИБДГД ЯО), а также создания подсистемы визуализации данных в форме таблиц и OLAP-кубов, в виде графиков и диаграмм.
5. Закупить технику для создания автоматизированных рабочих мест для ведения ИСОГД в каждом их 17 МР ЯО.
6. Обучить и сертифицировать специалистов. Провести централизованный семинар по детальному ознакомлению с нормативным законодательством, демонстраций ГИС и ИСОГД, а также организовать обучения по работе с ГИС и ИСОГД на рабочих местах в каждом из 17 МР индивидуально.

Общим итогом мероприятий 2011 года стало начало ведение в электронном виде ИСОГД во всех 17 муниципальных районах ЯО. Возможность контроля со стороны Правительства области за осуществлением этой работы с помощью областной системы мониторинга, контроля и статистики, о которой упоминалось выше.

По итогам данного контроля в отношении ведения ИСОГД муниципальными районами и размещении в них необходимых сведений выявились следующие проблемы. Ряд муниципальных районов, несмотря на то, что с помощью области для ведения ИСОГД на электронных носителях удалось закупить необходимую технику, специализированные компьютерные программы и обучить специалистов, крайне медленно наполняют базы ИСОГД данными о градостроительной документации и документах градостроительного регулирования.

Ситуация по наполнению муниципальных ИСОГД необходимыми в соответствии с законодательством сведениями выглядит следующим образом.

Абсолютным лидером по количеству размещенных в системе документов является Ярославский район – занесено более 1000 документов, тогда как идущий вторым Ростовский МР разместил чуть более 100.

 **Реализованные мероприятия Проекта в 2011 г.**

Мероприятие	Объем финансирования в 2011 г. (тыс. руб.)
1. Нормативное и методическое обеспечение.	200
2. Специализированное программное обеспечение для ведения ИСОГД в 17 МР.	3 536
3. Специализированное программное обеспечение для ведения ИСОГД ЯО.	208
4. Создание областной системы мониторинга, контроля и статистики ведения муниципальных ИСОГД.	706
5. Покупка АРМ из расчета 45882 на 1 МР.	780
6. Организационное и кадровое обеспечение.	550
ВСЕГО:	5 980

 **Мероприятия Проекта на 2012 г.**

Мероприятие	Объем финансирования в 2012 г. (тыс. руб.)
1. Разработка технического проекта Автоматизированной системы ИСОГД ЯО	2 708
2. Приобретение программного базового и специализированного обеспечения для ведения ИСОГД ЯО	192
3. Модификация и адаптация ГИС в целях обеспечения распределенного сбора информации	2 000
4. Разработка web-сервисов АС ИСОГД ЯО	100
ВСЕГО:	5 000

Ряд районов, таких как Борисоглебский, Брейтовский, Даниловский, Угличский на начало текущего месяца, не разместили ни одного документа.

Остальные районы области разместили лишь несколько десятков документов.

Сложившееся положение связано с тем, что в некоторых муниципальных районах области, назначенные сотрудники ответственные за формирование и ведение ИСОГД, совмещают указанную работу с другими возложенными на них обязанностями, что сильно затрудняет своевременное внесение документов в ИСОГД. Понятно, что данное обстоятельство связано с бюджетными ограничениями многих районов области. В тоже время, исполнение федерального законодательства в данной сфере обязательно и реализация предоставленных муниципальным образованиям полномочий крайне необходима для дальнейшего развития районов. При этом важно отметить, что область, со своей стороны, через указанную областную программу максимально облегчила органам местного самоуправления решение этой задачи.

На последнем заседании рабочей группы Градостроительного совета области еще раз представителям администраций ОМСУ было указано о необходимости в соответствии с градостроительным законодательством систематического ведения ИСОГД и выделении ресурсов на данную деятельность. Даны поручения:

1. О введении новой должности - **оператор ИСОГД МР**, осуществляющего, в рамках должностного регламента, регулярное размещение материалов в ИСОГД, безсовмещения указанной работы с другими обязанностями. Цель – непрерывное осуществление ведение ИСОГД МР в соответствии с требованием действующего градостроительного законодательства.
2. Утверждение в кратчайшие сроки нормативно-правовых актов устанавливающих общие требования к градостроительным документам в электронной форме с целью их учета и ведения в ИСОГД, а так же создания общих принципов взаимодействия ИСОГД с иными государственными и муниципальными ИС и информационными ресурсами.
3. Проведение, согласно приказу Минрегиона РФ № 86 от 30.08.2007 г., инвентаризации, хранящихся в Администрациях муниципальных районов и подведомственных учреждениях, документов (архивных материалов) подлежащих размещению в ИСОГД МР.

Ведение ИСОГД муниципальными районами области

№ п/п	Муниципальный район	Размещение документов в ИСОГД МР
1	Большесельский	1
2	Борисоглебский	0
3	Брейтовский	0
4	Гаврилов-Ямский	10
5	Даниловский	0
6	Любимский	4
7	Мышкинский	22
8	Некоузский	22

Ведение ИСОГД муниципальными районами области

№ п/п	Муниципальный район	Размещение документов в ИСОГД МР
9	Некрасовский	18
10	Первомайский	29
11	Переславский	0
12	Похомонский	19
13	Ростовский	122
14	Рыбинский	5
15	Тутаевский	8
16	Угличский	0
17	Ярославский	1215

Оперативное выполнение указанных поручений позволит активно продолжить реализацию проекта по созданию единой информационной системы Ярославской области в сфере градостроительной деятельности.

На текущий год запланированы мероприятия технического плана, направленные на дальнейшее развитие инфраструктуры обмена информацией ОИВ и ОМСУ, а именно:

1. Разработка технического проекта Автоматизированной системы ИБДГД ЯО, описывающего структурную и функциональную модель архитектуры программного комплекса и тому подобные иоиненты.
2. Приобретение программного базового и специализированного обеспечения для ведения ИБДГД ЯО:
 - Система "GradVision": подсистема Адресный реестр, подсистема Градостроительная документация.
 - Подсистема "Внешние источники данных".
3. Модификация и адаптация закупленных и установленных ГИС в целях обеспечения распределенного сбора информации, то есть создание возможности беспрепятственного обмена данными между ИС.
4. Разработка web-сервисов АС ИБДГД ЯО;

- по обмену между базами пространственных данных ИБДГД ЯО с навигационной картой Ярославской области,
- по обмену пространственными данными ИБДГД с БД ГИС веб-сервера;

Итогом внедрения проекта станет возможность решения следующих наиболее важных задач по эффективному управлению территорией:

- оперативное обеспечение доступа органов государственной власти, органов местного самоуправления Ярославской области, юридических и физических лиц к текстовым и картографическим материалам, размещенным в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности муниципальных районов и городских округов Ярославской области;
- эффективное использование данных ИСОГД муниципальных образований и ИБДГД Ярославской области для решения задач территориального управления;
- оперативное осуществление мониторинга градостроительной деятельности на территории Ярославской области.
- сокращение сроков подготовки градостроительной документации и документов градостроительного регулирования, обеспечивающей реализацию документов территориального планирования Области и МО;
- повышение инвестиционной привлекательности территории Области и МО за счёт прозрачности осуществления инвестиционных процессов;
- обеспечение возможности публичного контроля за соблюдением стандартов и административных регламентов оказания государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности, обеспечения публичности принятия и реализации градостроительных решений, в том числе с использованием возможностей сети Интернет.

Решили:

Администрациям муниципальных районов области:

- в срок до 16 апреля 2012 предусмотреть введение новой должности - **оператор ИСОГД МР**, осуществляющего в рамках должностных обязанностей, регулярное размещение материалов в ИСОГД;

- в срок до 16 апреля 2012 года утвердить Положение об информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, Положение об источниках информации, учете и регистрации сведений в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности муниципального района (типовые документы размещены на сайте департамента строительства области);

- ежеквартально, в срок до 5 числа месяца следующего за отчетным, направлять в департамент строительства области отчеты о размещенных в установленном порядке документах в ИСОГД МР.