

Рекомендации по реализации мероприятий
Комплексного плана противодействия идеологии
терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы
в субъектах Российской Федерации

В целях повышения эффективности работы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти¹, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации², органов местного самоуправления³ и координирующей роли АТК по реализации мероприятий Комплексного плана, с учетом проведенного аппаратом НАК анализа его исполнения и наработанных положительных практик профилактической работы в регионах, рекомендуется⁴:

В части **предупреждения вовлечения в террористическую деятельность** лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, а также подпавших под ее влияние

По пункту 1.1

Социально-экономические меры в отношении лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности⁵, реализуются ОИВ, осуществляющими полномочия в сфере труда и социальной защиты, при участии ОМСУ.

Результатом мероприятий является недопущение рецидивов со стороны указанной категории граждан путем восстановления их социального статуса и возвращения к общепринятым нормам поведения в обществе.

В указанной деятельности необходимо использовать рекомендации Минтруда России⁶.

Организация данной работы начинается заблаговременно. За шесть месяцев до истечения срока лишения свободы администрация учреждений уголовно-исполнительной системы⁷ информирует ОИВ и ОМСУ по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях⁸.

Причастность

к террористической деятельности указывается в уведомлении.

¹ Далее – ФОИВ.

² Далее – ОИВ.

³ Далее – ОМСУ.

⁴ Данные рекомендации разработаны для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно участвующих в реализации мероприятий Комплексного плана, а также сотрудников аппаратов антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

⁵ Далее – ПТН.

⁶ Постановление Минтруда России от 26.11.2001 № 82 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы региональных органов, осуществляющих деятельность по обеспечению социальной защиты населения».

⁷ Далее – УИС.

⁸ Статья 180 часть 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 13.01.1997 № 1-ФЗ.

По прибытии освободившегося лица на место постоянного жительства ОИВ совместно с органами внутренних дел и ОМСУ определяют конкретные мероприятия по его ресоциализации. Это может быть организация профессиональной переподготовки, психологической помощи, а при необходимости – обеспечение одеждой, продуктами питания, единовременным денежным пособием и временным жильем.

Справочно: в Чеченской Республике разработаны для ознакомления лиц, отбывших наказание, методички, в которых разъясняются их права, возможность и порядок трудоустройства. Предоставляются психологическая, медицинская и социальная поддержка, информация об имеющихся вакансиях.

В Республике Татарстан территориальными органами социальной защиты в I полугодии 2020 г. трудоустроено пять лиц данной категории, троим выплачено пособие по безработице, шестнадцати лицам оказана психологическая и правовая помощь.

Как показывает практика, наиболее качественно ресоциализация и социальная адаптация бывших заключенных, в том числе осужденных за совершение ПТН, происходит в субъектах Российской Федерации, в которых разработаны и реализуются региональные правовые акты и программы в данной сфере¹.

Справочно: в Республике Дагестан действует План мероприятий на 2019 – 2023 годы по организации трудовой занятости лиц, добровольно отказавшихся от участия в террористической деятельности, а также лиц, отбывших наказание за ПТН.

В Республике Мордовия в рамках подпрограммы «Противодействие терроризму, экстремизму и борьба с преступностью» организуются выезды специалистов центров занятости населения в учреждения УИС в целях обсуждения вопросов о возможном трудоустройстве осужденных после их освобождения.

По пунктам 1.2 и 1.3

Работа с лицами, отбывающими наказание за ПТН, проводится территориальными органами ФСИН России в соответствии с ведомственным правовым актом².

При этом задачей ОИВ, осуществляющих полномочия в сфере государственной национальной политики, является привлечение к участию в профилактических мероприятиях ФСИН России представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства.

Справочно: УФСИН России по Республике Дагестан совместно с министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан и муфтиятом Республики Дагестан организованы профилактические мероприятия с отбывающими наказание за преступления общеуголовного характера в целях снижения уровня идеологического воздействия со стороны осужденных за ПТН.

В Ставропольском крае за каждым из 11 учреждений УИС закреплены 2-3 представителя Духовного управления мусульман³, которые осуществляют среди осужденных разъяснительную работу, направленную на предупреждение распространения идеологии терроризма.

¹ Республики Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Мордовия и Крым, Красноярский край, Архангельская, Белгородская, Вологодская, Нижегородская, Омская, Свердловская и Тамбовская области.

² Приказ ФСИН России от 24.11.2017 № 1111 «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы».

³ Далее – ДУМ.

В Ярославской области в рамках соглашения о взаимодействии между Департаментом культуры и УФСИН России по Ярославной области проведен комплекс профилактических мероприятий среди осужденных с привлечением сотрудников Ярославской областной научной библиотеки им. Н.А. Некрасова, юношеской библиотеки им. А.А. Суркова, Ярославского концертного центра «Миллениум», Ярославской государственной филармонией, Областного дома народного творчества, Рыбинского государственного историко-архитектурного и художественного музеев-заповедников.

Результатом работы должно стать снижение уровня радикализации заключенных, отбывающих наказание по общеуголовным статьям, и количества рецидивов со стороны осужденных за ПТН.

Справочно: в Кабардино-Балкарской Республике выполнение мероприятий в отношении отбывающих наказание за совершение ПТН трех участников нападения на г. Нальчик в 2005 г. позволило склонить их к отказу от намерений выехать за границу для получения религиозного образования. В результате после отбытия наказания данные лица поступили на учебу в Северо-Кавказский исламский университет им. Абу Ханифы, где они обучаются традиционному исламу.

Основными формами совместной деятельности является проведение индивидуальных профилактических бесед и тематических лекций, оказание психологической помощи заключенным. Кроме того, ОИВ следует оказывать территориальным органам ФСИН России содействие в подборе кандидатов из числа духовных лидеров в состав межрелигиозных рабочих групп.

Справочно: в Карачаево-Черкесской Республике в 2019-2020 гг. представителями духовенства проведено 98 встреч с осужденными за ПТН. В ходе мероприятий использовались брошюры, разоблачающие идеологию терроризма и религиозного экстремизма («Заблуждение о халифате», «Правильное понимание джихада», «Заблуждение одного течения», «Отношение мусульман к иным конфессиям»).

Сотрудниками ФКУ «Следственный изолятор № 1» и ФКУ «Исправительная колония № 8» совместно с МРО «Мусульманское религиозное объединение г. Костромы» организовано проведение индивидуальных профилактических бесед, в ходе которых осужденным разъясняются правовые последствия участия в террористической деятельности.

В профилактической работе с осужденными необходимо также учитывать методические рекомендации ФКУ НИИ ФСИН России¹, разработанные для территориальных органов.

По пункту 1.4

Профилактическая работа с членами семей лиц, причастных к терроризму, проводится территориальными органами МВД России совместно с ОИВ, осуществляющими полномочия в сфере труда и социальной защиты, при участии ОМСУ.

Результатом проводимых мероприятий является недопущение вовлечения данной категории граждан в террористическую деятельность.

Это достигается путем доведения до них информации об ответственности за участие и содействие террористической деятельности. В случаях возникновения сложных жизненных ситуаций ОИВ

¹ «Противодействие религиозному экстремизму в уголовно-исполнительной системе России» № исх-15-70778 от 20.10.2017.

предоставляется социальная, психологическая и правовая помощь, направленная на устранение предпосылок для радикализации указанной категории лиц и их вербовки идеологами международных террористических организаций¹.

Позитивно зарекомендовала себя практика реализации мероприятий по указанному пункту в формате созданных при ОИВ и АТК рабочих групп, включающих в свой состав представителей органов внутренних дел, ОМСУ, общественных организаций и духовенства.

Справочно: в Ярославской области с 4 несовершеннолетними, мать которых осуждена в Республике Ирак за террористическую деятельность, профилактическая работа осуществляется силами рабочей группы при АТК муниципального образования. Принимающей семье оказана социальная, психологическая и правовая помощь, назначены ежемесячные выплаты на содержание детей. В отношении несовершеннолетних реализуются индивидуальные коррекционно-развивающие программы.

В работе с детьми из семей лиц, причастных к террористической деятельности, следует стремиться к привлечению их к дополнительной творческой, спортивной и внеурочной работе под руководством персонально закрепленного педагога, тренера или психолога. Это позволяет охватывать адресными мероприятиями несовершеннолетних и обеспечивает индивидуальный подход к каждому из них.

Справочно: министерством образования и науки Чеченской Республики реализуется программа, направленная на создание комфортных условий для детей, возвращенных из Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики. В образовательных организациях созданы все необходимые условия для их воспитания и обучения. Осуществляется ежедневный контроль посещаемости несовершеннолетних, а также поддерживается связь с их законными представителями. Индивидуальная работа с детьми проводится классными руководителями, психологами и социальными педагогами.

В Республике Северная Осетия – Алания меры по реабилитации детей, возвращенных из зон боевых действий, а также по подготовке специалистов осуществляются в соответствии с отдельными планами мероприятий на календарный год.

В Брянской области департамент семьи, социальной и демографической политики совместно с подразделением опеки и попечительства ОМСУ проводит работу с 4 детьми, оставшимися без попечения родителей, прибывшими на территорию области из Республики Ирак. Несовершеннолетние и их опекуны обеспечены всеми мерами социальной поддержки. За детьми закреплен педагог-психолог, имеющий подготовку по работе с детьми, пережившими травматический опыт, и владеющий современными методиками сопровождения семей.

В Свердловской области с целью адаптации возвращенных из зон боевых действий детей к новым условиям жизни силами центров социальной помощи при поддержке Министерства социальной политики организовано предоставление психологической помощи. Несовершеннолетние и их опекуны находятся на постоянном контроле указанных центров, территориальных органов опеки и попечительства по месту жительства, Уполномоченного по правам ребенка Свердловской области и АТК в Свердловской области.

¹ Далее – МТО.

По пунктам 1.5 и 1.6

Работа с иностранными гражданами, прибывшими для трудовой деятельности или обучения, проводится территориальными органами МВД России во взаимодействии с ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах государственной национальной и молодежной политики, образования, культуры и спорта. Также задействуются возможности ОМСУ.

Результатом должно стать снижение уровня радикализации мигрантов и, как следствие, – уменьшение количества совершаемых ими ПТН путем формирования у них ответственного поведения и сознательного подчинения требованиям законодательства Российской Федерации.

В рамках исполнения пункта 1.5. сотрудниками территориальных органов МВД России на постоянной основе распространяются среди мигрантов подготовленные ОИВ буклеты, листовки и брошюры, в том числе на национальных языках стран Центрально-Азиатского региона, содержащие информацию об ответственности за совершение ПТН. В ходе рейдов по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства также осуществляется работа по доведению до иностранцев информации о последствиях участия и содействия террористической деятельности, разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, участия в деятельности, направленной на насильственное изменение основ конституционного строя России.

Справочно: в Костромской области сотрудниками органов внутренних дел информирование мигрантов об ответственности за участие в террористической деятельности проводится в ходе осуществления миграционного контроля, при оказании государственных услуг по оформлению и выдаче иностранным гражданам разрешений на временное проживание и видов на жительство в Российской Федерации, разрешений на работу.

В Калужской области на постоянной основе в ГБУ «Многофункциональный миграционный центр», где осуществляется прием заявлений на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства патентов для осуществления трудовой деятельности, транслируются видеоролики антитеррористической направленности.

В Республике Калмыкия в подразделениях полиции по вопросам миграции организовано распространение среди мигрантов брошюр «Антитеррор», «Об ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и терроризму, условиях освобождения от ответственности, мерах оказания государственной поддержки лицам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации».

Кроме того, в подразделениях органов внутренних дел, миграционных центрах и агентствах занятости населения на специализированных стендах размещаются материалы антитеррористической направленности.

ОИВ, осуществляющим полномочия в сфере государственной национальной политики, необходимо оказывать содействие органам внутренних дел в реализации данного пункта, принимать меры по адаптации и интеграции мигрантов в российское общество. Привлекать к этой работе представителей религиозных организаций и работодателей, а также развивать контакты с лидерами общественных движений, представляющих

национальные диаспоры (землячества), для дальнейшего участия их представителей в профилактической работе с соотечественниками.

Справочно: в Республике Северная Осетия – Алания и Ставропольском крае проведено более 1,8 тыс. профилактических мероприятий с мигрантами, в том числе по доведению до прибывающих норм законодательства Российской Федерации, разработаны специальные памятки, буклеты.

В профилактике среди иностранных обучающихся целесообразно использовать методические рекомендации Минобрнауки России¹ и положительные практики ведущих российских вузов.

Для снижения рисков попадания студентов под влияние деструктивных течений, а также формирования неприятия идеологии терроризма в Российском университете дружбы народов организовано закрепление за ними наставников из числа российских студентов. Они оказывают им помощь в адаптации, привлекают к участию в культурных, спортивных и внеурочных мероприятиях вуза, обеспечивая их полную занятость в свободное от учебы время.

В Казанском (Приволжском) федеральном университете преподавательским составом осуществляется мониторинг социального самочувствия обучающихся (анкетирование, наблюдение, беседы) и выявление групп риска в целях проведения дальнейшей адресной работы с ними с привлечением представителей духовенства и правоохранительных органов. Это способствует персонализации профилактических мероприятий с учетом индивидуальных особенностей личности.

По пункту 1.7

Разъяснительную работу с лицами, получившими религиозное образование за рубежом и имеющими намерения заниматься религиозной деятельностью на территории России, представляется целесообразным проводить по инициативе ОИВ, осуществляющих полномочия в сфере государственной национальной политики, с привлечением авторитетных представителей религиозных организаций (групп).

Основная задача – не допустить в рамках их последующей религиозной деятельности пропаганды террористических идей.

В рамках групповых или индивидуальных бесед с задействованием сотрудников органов внутренних дел целесообразно доводить до них нормы законодательства Российской Федерации, устанавливающие ответственность за участие и содействие террористической деятельности. Наряду с этим ОИВ предлагается ориентировать представителей региональных духовных организаций на необходимость развития у лиц данной категории приверженности традиционным российским духовно-нравственным ценностям в формате личного общения. Возможно привлечение к подобным

¹ «Методические рекомендации для педагогических работников по проведению в образовательных организациях высшего и среднего образования профилактических мероприятий по вопросам противодействия распространению террористической идеологии среди иностранных студентов, прибывших для обучения в Российскую Федерацию» направлены в подведомственные организации Минобрнауки России (№ МН-11/632 от 28.07.2020).

профилактическим мероприятиям также авторитетных представителей ОМСУ.

Справочно: В Чеченской Республике главами муниципальных районов определены помощники, которые проводят работу с лицами, получившими религиозное образование за рубежом и имеющими намерения заниматься религиозной деятельностью. В администрациях муниципальных районов разрабатываются графики по проведению с ними семинаров по вопросам профилактики терроризма.

В Республике Северная Осетия-Алания в рамках проводимой ДУМ и ОМСУ профилактической работы с верующими устанавливаются лица, желающие получить религиозное образование, в том числе за рубежом, которым доводятся преимущества обучения в российских религиозных организациях и оказывается содействие в поступлении в них.

В Пензенской области с лицами, получившими религиозное образование за рубежом, управлением внутренней политики Правительства области и ОМСУ проводятся разъяснительно-профилактические беседы, доводятся нормы законодательства о противодействии терроризму.

По пункту 1.8

Мероприятия в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете либо находящихся под административным надзором, проводятся органами внутренних дел во взаимодействии с ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах образования, молодежной политики, спорта, труда и социальной защиты.

Задачей субъектов профилактики является недопущение совершения указанными лицами ПТН и создание условий, исключающих возможность вовлечения их в террористическую деятельность.

Основная функция ОИВ в рамках данной работы – обеспечить социальную реабилитацию указанных лиц, а также оказать содействие подразделениям органов внутренних дел по делам несовершеннолетних в коррекции их поведения. Рекомендуются проводить с ними воспитательные и культурно-просветительские мероприятия по формированию стойкого неприятия идеологии терроризма с привлечением лидеров молодежных движений (известных спортсменов, блогеров, пропагандирующих здоровый образ жизни, представителей региональных патриотических организаций). При необходимости реализуются индивидуальные воспитательные мероприятия.

Справочно: в Кабардино-Балкарской Республике выявлено 22 несовершеннолетних, уклонявшихся от учебы. В результате проведенных представителями ОИВ совместно с сотрудниками органов внутренних дел профилактических бесед с родителями и родственниками подростков удалось вернуть их в образовательные учреждения для продолжения обучения.

В части формирования у населения Российской Федерации антитеррористического сознания

По пункту 2.1

Общественно-политические, культурные и спортивные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом, организуются ОИВ,

осуществляющими полномочия в сферах образования, молодежной и государственной национальной политики, культуры, спорта, печати и массовых коммуникаций, при участии ОМСУ.

Результатом данной работы является формирование у населения, прежде всего молодежи, чувства сострадания к жертвам терроризма и уважительного отношения к сотрудникам правоохранительных органов.

С учетом возрастных особенностей участников мероприятий могут использоваться различные форматы «погружения» в антитеррористическую тематику: в начальной школе, например, это могут быть короткие лектории и линейки с запуском воздушных шаров в память погибших детей; в средней школе – классные часы, посвященные истории возникновения памятной даты; в старших классах, ссузах и вузах – лектории с участием сотрудников правоохранительных органов и лиц, пострадавших от терроризма. При реализации данного пункта необходимо выполнять требования законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию¹.

В библиотеках школ, ссузов и вузов следует оборудовать книжные и художественные выставки, дискуссионные площадки для учащихся на тему противодействия терроризму. Наряду с этим, с положительной стороны зарекомендовали себя тематические конкурсы сочинений, рисунков и стенгазет.

В учреждениях культуры могут проводиться литературно-музыкальные вечера, концерты-реквиемы, спектакли, лекции, выставки, тематические кинопоказы. На спортивных площадках – турниры, фестивали и первенства, посвященные памяти жертв терроризма.

К проведению указанных мероприятий целесообразно привлекать представителей силовых структур, ветеранских и военно-патриотических организаций, представителей науки, культуры и спорта.

Качественному исполнению данного пункта будет способствовать использование потенциала созданной при головном ОИВ рабочей группы по реализации мероприятий Комплексного плана. Данную работу следует строить заблаговременно на плановой основе с широким привлечением общественных организаций и волонтерских движений.

Мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом, необходимо широко освещать в СМИ.

По пункту 2.2.1

Для снижения уязвимости от воздействия идеологии терроризма обучающейся молодежи ОИВ, осуществляющим полномочия в сферах образования, культуры, молодежной и государственной национальной политики, при участии ОМСУ надлежит организовывать работу в подведомственных образовательных организациях.

¹ Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Результатом данной деятельности является формирование у обучающихся негативного отношения к террористическим проявлениям и, как следствие, – недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.

Это достигается путем использования на указанных мероприятиях научно-популярных, документальных и художественных произведений антитеррористической направленности, разъясняющих общественную опасность терроризма. Для наибольшего воспитательного эффекта рекомендуется проводить интерактивные мероприятия¹ с привлечением самих обучающихся и представителей различных профессиональных сообществ.

Справочно: положительным примером подобного мероприятия служит «Суд над терроризмом», проведенный Сибирским федеральным университетом со студентами, с привлечением в качестве сомодераторов журналиста и ветерана органов прокуратуры. В рамках «судебного процесса» со стороны обвинения выступили студенты, в т.ч. из Сирийской Арабской Республики, высказали свою позицию, при этом интерес к дискуссии поддерживался модератором и стороной обвинения в лице высокопрофессионального журналиста, который с соблюдением требований законодательства о недопустимости публичного оправдания терроризма, указал «оппонентам» на слабые стороны в их аргументации. Данный формат мероприятия позволил всесторонне рассмотреть преступную сущность терроризма, а также разоблачить методики и уловки, используемые идеологами МТО для продвижения своих идей.

По пункту 2.2.2

В целях максимального охвата студенческой молодежи планирование деятельности и реализация мероприятий должны проводиться ОИВ, осуществляющими полномочия в сфере молодежной политики, образования, культуры и спорта, с привлечением ОМСУ и образовательных организаций, подведомственных ФОИВ.

Результатом проведения форумных мероприятий является формирование у участников устойчивого негативного отношения к терроризму, а также создание ими антитеррористического контента (графических изображений, роликов, короткометражных фильмов).

При этом следует обеспечить включение антитеррористической тематики в повестку региональных форумов с привлечением к участию в них авторитетных у молодежи лидеров общественного мнения, политиков, деятелей культуры, спортсменов, актеров, журналистов, блогеров и представителей бизнеса.

Эффективной формой работы являются деловые игры и тренинги с учетом профессиональной ориентации студентов.

Так, будущие журналисты могут разобрать практические задачи, касающиеся подготовки контрпропагандистских материалов. Типовые ситуации работы с детьми, возвращенными из зон боевых действий, целесообразно рассматривать с учащимися психологических факультетов. С обучающимися на педагогических потоках целесообразно осваивать методики

¹ Данные мероприятия ведутся модератором по заранее продуманному сценарию, однако его наполнение зависит от содержания дискуссий, возникающих между участниками. При этом модератор обеспечивает соблюдение заявленной темы, а в отдельных случаях корректирует акценты в дискуссиях.

выявления среди школьников лиц, подверженных идеологии терроризма, а также алгоритмы последующей работы с ними. Погружение в предмет будущей профессии позволяет обеспечить сопричастность молодежи к полезной работе и тем самым сформировать у них самих неприятие идеологии терроризма.

Мероприятия, проводимые в рамках форумов, необходимо широко освещать в СМИ.

Справочно: в Республике Дагестан проведен молодежный Северо-Кавказский форум «Мирный Кавказ», в рамках которого прошли открытые лекции, презентации лучших практик противодействия идеологии экстремизма и терроризма в СКФО, а также деловые игры в формате дебатов по формированию готовности противостоять воздействию идеологии терроризма.

В Республике Крым в рамках ежегодного молодежного форума «Медиа-Крым» рассматриваются вопросы медиабезопасности и выявления противоправного контента. В ходе проведения регионального молодежного слета добровольческих организаций «Доброслет» ежегодно рассматриваются вопросы эффективного вовлечения молодежи в созидательные виды деятельности, а также проводятся учебные мероприятия, направленные на формирование навыков безопасного пользования Интернетом в части защиты от пропаганды терроризма и иных опасных течений («скулишутинг», «синий кит» и др.).

При реализации пунктов 2.2.1 и 2.2.2 не допускается использование изображений или сцен насилия, которые могут вызвать страх или панику у участников мероприятий.

По пункту 2.3.2

В рамках проведения ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах государственной национальной политики и культуры, регулярных встреч с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп) следует вырабатывать новые формы профилактических мероприятий.

Результатом реализации данного пункта является повышение эффективности контрпропагандистской деятельности среди верующих.

В частности, указанные ОИВ могут оказывать организационно-техническую помощь религиозным организациям (группам) в подготовке и распространении материалов по богословской тематике, привлекать религиозных деятелей к индивидуальной работе с лицами, отбывшими наказание за ПТН, и использовать иные формы работы.

Справочно: в Республике Дагестан сотрудниками ОИВ в ходе встреч с религиозными лидерами выработаны механизмы задействования исламского духовенства г. Хасавюрта в проведении интерактивных онлайн-бесед на религиозные и иные темы с использованием персональных видеоблогов в социальных сетях. В рамках проекта «Мнение имама», одной из задач которого является привитие традиционных ценностей ислама и развенчание идеологии насилия, представители ДУМ в онлайн формате отвечают на вопросы верующих, поступающие через социальные сети.

В Ставропольском крае в целях совершенствования профилактической работы среди верующих в ДУМ края открыта линия «Телефон доверия» для лиц, нуждающихся в консультативной помощи по религиозным и психологическим вопросам, где каждый желающий может задать вопрос об исламе, обратиться за советом в сложной жизненной ситуации, рассказать о проявлениях экстремизма или радикализма.

В Карачаево-Черкесской Республике при организационной поддержке правительства республики ежегодно проводится пользующийся у верующего населения популярностью республиканский конкурс «Лучший чтец Священного Корана», в рамках которого в том числе рассматриваются положения традиционного ислама, наиболее часто искажаемые идеологами терроризма.

По пункту 2.4

Для реализации данного пункта ОИВ, осуществляющим полномочия в сферах культуры и молодежной политики, необходимо организовывать создание информационных материалов в части противодействия идеологии терроризма посредством привлечения институтов гражданского общества и обеспечения поддержки творческих проектов антитеррористической направленности.

Результатом работы является увеличение количества востребованных у целевых аудиторий материалов по антитеррористической тематике.

Для поддержки творческих проектов целесообразно обеспечивать грантовое финансирование, а также задействование материально-технической базы подведомственных организаций.

Использование в этой деятельности институтов гражданского общества, с одной стороны, направлено на создание креативной продукции, с другой – на формирование у участников данных проектов собственного негативного отношения к террористическим проявлениям. Грантовая поддержка проектов нацелена на стимулирование указанной работы.

Справочно: Министерством информатизации, связи и массовых коммуникаций и министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан оказана ресурсная поддержка (на конкурсной основе) общественным палатам в муниципальных образованиях республики в целях реализации ими социально значимых проектов по противодействию идеологии терроризма.

В Краснодарском крае ГКУ «Молодежный центр развития личности» (организация, подведомственная ОИВ, осуществляющего полномочия в сфере молодежной политики) проведен краевой конкурс социальной рекламы по направлениям «Профилактика экстремизма и идеологии терроризма» и «Профилактика радикальных субкультур». Конкурс включал номинации «Лучший видеоролик», «Лучший плакат (баннер)», «Лучшая информационная листовка» и «Лучшая информационная статья».

В Мурманской области по итогам конкурса осуществлена грантовая поддержка ФГУП ВГТРК ГТРК «Мурман» и информационного агентства «СеверПост» по реализации радиопроекта «Азбука безопасности» и телепроекта «Вектор безопасности» соответственно.

В части совершенствования мер информационно-пропагандистского характера

По пункту 3.1.1

Создание и распространение в СМИ и сети Интернет информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в части противодействия идеологии терроризма обеспечивается ОИВ, осуществляющими полномочия в сферах культуры, печати и массовых коммуникаций. Соисполнителями являются территориальные органы МВД, ФСБ и ФСИН России, при участии ОМСУ.

Результатом реализации указанного пункта является создание качественных и востребованных антитеррористических материалов.

Для его достижения необходимо организовать их подготовку с учетом психологических, возрастных и социальных особенностей различных целевых групп, что позволит добиться необходимого уровня восприятия ими антитеррористической информации.

В вопросах подготовки качественного контента положительно зарекомендовала себя практика привлечения экспертных групп, функционирующих при АТК в субъектах Российской Федерации, при разработке проектов (макетов) информационных материалов (сценариев видеопродукции).

Привлечению внимания целевой аудитории к антитеррористической тематике способствует участие в создании информационных материалов лиц, отказавшихся от террористической деятельности, а также их родственников.

Справочно: в Республике Ингушетия телерадиокомпанией «Ингушетия» подготовлены и вышли в эфир передачи, в которых родственники лиц, причастных к МТО, выступили с публичным осуждением террористической деятельности. Также транслировался цикл подготовленных данной телерадиокомпанией документальных фильмов «Завербованные» и «Вербовщики», направленный на формирование у населения неприятия религиозного радикализма.

В Республике Дагестан мать двоих членов террористической ячейки выступила на расширенном заседании АТК муниципального образования «Новолакский район» с публичным осуждением идеологии терроризма, предостережением молодежи республики от участия в деятельности МТО. Видеозапись указанного выступления транслировалась в новостном сюжете на РГВК «Дагестан», а также размещена в сети Интернет.

В СМИ Кабардино-Балкарской Республики транслировался подготовленный видеосюжет «Девушке из КБР простили попытку побега в Сирию», в котором жительница республики публично отказалась от участия в деятельности МТО. О проявленном к видеоматериалу интересе свидетельствуют 63 тыс. просмотров указанного сюжета на странице «Патриот КБР» в соцсети «Инстаграм».

По пункту 3.1.2

В обеспечении использования средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения¹, установленных в местах массового пребывания людей, для доведения до населения информационных материалов в области профилактики терроризма принимают участие ОИВ, осуществляющие полномочия в сферах печати и массовых коммуникаций, культуры, государственной национальной политики.

Результатом реализации указанного пункта является доведение до населения антитеррористического контента с использованием средств наружной рекламы и ОКСИОН.

Для максимально возможного охвата населения социальной рекламой антитеррористического характера целесообразно использовать места, выделенные на транспортных средствах, остановках общественного транспорта, стенах зданий, а также билборды, видеостойки, уличные информационные стенды и т.д.

¹ Далее – ОКСИОН.

В рамках исполнения данного пункта ОИВ обеспечивают подготовку макетов, сценариев роликов, проектов изображений, используемых в качестве социальной рекламы. Размещаемые в системе ОКСИОН материалы разрабатываются с учетом соответствующих требований¹.

Справочно: по заказу министерства Республики Северная Осетия-Алания по вопросам национальных отношений в 2019 году изготовлено 106 баннеров, которые переданы в районы республики для размещения в местах массового пребывания людей.

В соответствии с решением АТК в Кабардино-Балкарской Республике от 11 марта 2020 г. в целях доведения до населения информационных материалов по профилактике терроризма задействуются многофункциональные передвижные культурные центры (автоклубы), поступившие в рамках реализации национального проекта «Культура».

В Ульяновской области информационные изображения антитеррористической направленности используются на общественном транспорте. Кроме того, осуществляется предсеансовый показ короткометражных социальных видеороликов в кинотеатрах.

По пункту 3.1.3

На регулярной основе ОИВ, определенными решением руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и в установленном ими порядке осуществляется направление в НАК электронных образов информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма, созданных в субъекте Российской Федерации, для их возможного последующего использования иными субъектами профилактики.

Результатом реализации указанного пункта является накопление, систематизация и распространение наиболее успешных, с точки зрения воздействия на различные целевые группы, информационных материалов, которые перед размещением на официальном портале Комитета проходят рецензирование в аппарате НАК.

В целях эффективного решения задачи по обеспечению субъектов профилактики качественной информационной продукцией необходимо осуществлять экспертный отбор наиболее значимых материалов, подготовленных в субъекте Российской Федерации в отчетный период.

Порядок предоставления электронных образов печатных и аудиовизуальных изданий изложен в рекомендациях Информационного центра НАК².

По пункту 3.1.4

На сайтах ОИВ создаются и поддерживаются в актуальном состоянии разделы (подразделы), посвященные деятельности по противодействию терроризму.

¹ «Временный регламент организации функционирования и развития общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей». Направлен в территориальные органы МЧС России № 14-4-1817 от 08.05.2015.

² Рекомендации направлены в АТК в субъектах Российской Федерации № 1541 от 27.11.2019.

Результатом реализации указанного пункта является своевременное доведение до населения информации по вопросам противодействия терроризму и его идеологии.

Для достижения данного результата обеспечивается доступ к соответствующим разделам с главных страниц указанных сайтов, организуется их регулярное наполнение актуальной информацией о проводимых ОИВ в сфере профилактики терроризма мероприятиях, созданных информационных материалах, разработанных рекомендациях для сотрудников подведомственных организаций и ОМСУ.

Справочно: на сайте Ставропольской краевой университетской научной библиотеки им. М.Ю. Лермонтова в актуализированном режиме поддерживается Каталог литературы по антитеррористической тематике «Россия против террора», который в 2020 году пополнен 24 новыми библиографическими ссылками на книги и статьи из периодических изданий. На официальном сайте ГБУ «Центр молодежных проектов» создана вкладка «Антитеррор», где имеется возможность доступа к пяти видеороликам, 20 брошюрам на тему противодействия экстремизму и терроризму. Размещено 57 учебных пособий и методических материалов, а также федеральный список запрещенных экстремистских материалов, опубликованный на сайте Минюста России.

В реализации указанного пункта, а также в целом мероприятий Комплексного плана рекомендуется ориентироваться на материалы, размещаемые на интернет-портале НАК, региональных и муниципальных АТК, федеральных органов исполнительной власти¹, органов исполнительной субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Аппарат НАК
№ 11/П/3-2390

¹ Минобрнауки России (в т.ч. на веб-ресурсе «Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет», на сайте «Наука и образование против террора»), Минпросвещения России, Минкультуры России, Минцифры России, Росмолодежь, ФАДН России.