

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: « 28 » января 2020 г.

окончание: «11» февраля 2020 г.

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта (далее – орган-разработчик): департамент финансов Ярославской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства области «О предоставлении государственных гарантий Ярославской области и признании утратившими силу постановлений Правительства области от 23.12.2015 № 1382-п и от 07.05.2018 №344-п».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

несоответствие норм регионального законодательства (постановление Правительства области от 23.12.2015 №1382-п «О предоставлении государственных гарантий Ярославской области и признании утратившими силу постановления Администрации области от 06.02.2008 № 27-а и постановления Правительства области от 12.08.2008 № 393-п») требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части предоставления и исполнения государственных гарантий субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений указанного федерального закона принят закон Ярославской области от 26.12.2019 № 84-з «О внесении изменений в закон Ярославской области «О государственно-правовых гарантиях Ярославской области».

Действующим региональным законодательством предусмотрены следующие полномочия органов исполнительной власти Ярославской области в части рассмотрения вопросов, связанных с предоставлением государственной гарантии Ярославской области:

- уполномоченный орган Ярославской области, осуществляющий управление в соответствующей сфере (отрасли), в которой осуществляет свою деятельность принципал (далее - уполномоченный орган) проводит проверку полноты представленных принципалом документов и соответствия принципала установленным требованиям, готовит проект постановления Правительства области о предоставлении государственной гарантии Ярославской области;

- департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области согласовывает состав, размер и способ оценки имущества, передаваемого в залог, готовит для подписания проект договора залога;

- департамент финансов Ярославской области проводит анализ финансового состояния принципала; оценку надежности (ликвидности) банковской гарантии и поручительства юридического лица, представляемых в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала, готовит в случае необходимости изменения в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, готовит для подписания проект договора поручительства, проект договора о предоставлении государственной гарантии Ярославской области и проект государственной гарантии Ярославской области.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

- федеральный закон от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;

- закон Ярославской области от 26.12.2019 №84-з «О внесении изменений в закон Ярославской области «О государственно-правовых гарантиях Ярославской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

- реализация требований законодательства Российской Федерации.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Предлагается установить порядок рассмотрения документов принципала и (или) бенефициара и принятия решения о предоставлении государственной гарантии Ярославской области, в котором определить следующие полномочия органов исполнительной власти Ярославской области в части рассмотрения вопросов, связанных с предоставлением государственной гарантии Ярославской области:

- департамент финансов Ярославской области проводит проверку полноты представленных принципалом документов и соответствия принципала установленным требованиям, анализ финансового состояния принципала, проверку достаточности и ликвидности имущества, передаваемого в залог, оценку надежности банковской гарантии, поручительства юридического лица, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала, проект постановления Правительства области о предоставлении государственной гарантии

Ярославской области, в случае необходимости изменения в закон Ярославской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, согласовывает проект банковской гарантии, согласовывает и (или) готовит для подписания проект договора поручительства, готовит для подписания проект договора о предоставлении государственной гарантии Ярославской области и проект государственной гарантии Ярославской области;

- уполномоченный орган – осуществляет подготовку заключения о целесообразности предоставления государственной гарантии Ярославской области;

- департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области – согласовывает и (или) готовит для подписания проект договора залога.

Предлагается установить перечень документов, представляемых для рассмотрения вопроса о предоставлении государственной гарантии Ярославской области и перечень документов, представляемых для заключения договора о предоставлении государственной гарантии Ярославской области и предоставления государственной гарантии Ярославской области.

Предлагается установить примерную форму договора о предоставлении государственной гарантии Ярославской области и примерную форму государственной гарантии Ярославской области.

Предлагается признать утратившим силу постановление Правительства области от 23.12.2015 №1382-п «О предоставлении государственных гарантий Ярославской области и признании утратившими силу постановления Администрации области от 06.02.2008 № 27-а и постановления Правительства области от 12.08.2008 № 393-п» (в редакции постановления Правительства области от 07.05.2018 №344-п).

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Пашкова Марина Валентиновна, начальник отдела государственного долга, тел. 40-11-88, адрес электронной почты: pashkova@yarregion.ru.

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	средняя
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:	
проект нормативно-правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый

способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

В соответствии с федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части предоставления и исполнения государственных гарантий субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений указанного федерального закона принят закон Ярославской области от 26.12.2019 № 84-з «О внесении изменений в закон Ярославской области «О государственно-правовых гарантиях Ярославской области».

Утверждение нового порядка рассмотрения документов принципала и (или) бенефициара позволит оптимизировать процесс рассмотрения документов и принятия решения о предоставлении государственной гарантии Ярославской области, а утверждение новых примерных форм договора о предоставлении государственной гарантии Ярославской области и государственной гарантии Ярославской области защитить интересы гаранта и минимизировать риски наступления гарантийных случаев, а также риски по исполнению принципалом регрессного требования гаранта.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

несоответствие норм регионального законодательства (постановление Правительства области от 23.12.2015 №1382-п «О предоставлении государственных гарантий Ярославской области и признании утратившими силу постановления Администрации области от 06.02.2008 № 27-а и постановления Правительства области от 12.08.2008 № 393-п») требованиям федерального законодательства Российской Федерации.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

затраченные ресурсы на разработку правового акта отсутствуют.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Отсутствует. Предлагаемый способ регулирования предусмотрен действующим законодательством.

3.5. Источники данных: отсутствуют.

3.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности*

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: отсутствует.

4.2. Источники данных: -

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Ярославской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
- реализация требований законодательства Российской Федерации и закона Ярославской области от 26.12.2019 № 84-з «О внесении изменений в закон Ярославской области «О государственно-правовых гарантиях Ярославской области»	С момента вступления постановления Правительства области в силу

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Ярославской области:

проект постановления разработан в целях реализации требований законодательства Российской Федерации.

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

правовое регулирование может быть произведено только через принятие постановления Правительства области. Негативные эффекты отсутствуют.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствуют.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Ярославской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
Органы исполнительной власти Ярославской области	Уполномоченный орган Департамент финансов Ярославской области Департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области	-
Принципалы*	Юридические лица, претендующие на получение государственной поддержки в форме государственной гарантии Ярославской области	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации*

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Уполномоченный орган		
Подготовка заключения о целесообразности предоставления государственной гарантии Ярославской области	В соответствии с проектом постановления	Уменьшение трудозатрат
Департамент финансов Ярославской области		

Проверка полноты представленных принципалом документов и соответствия принципала установленным требованиям	В соответствии с проектом постановления	Увеличение трудозатрат
Проверка достаточности и ликвидности имущества, передаваемого в залог	В соответствии с проектом постановления	Увеличение трудозатрат
Подготовка проекта постановления Правительства области о предоставлении государственной гарантии Ярославской области	В соответствии с проектом постановления	Увеличение трудозатрат

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Ярославской области*

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Ярославской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, рублей
Уполномоченный орган		
Подготовка заключения о целесообразности предоставления государственной гарантии Ярославской области	Единовременные расходы	0
	Периодические расходы	0
	Возможные поступления	0
Департамент финансов Ярославской области		
Проверка полноты представленных принципалом документов и соответствия принципала установленным требованиям	Единовременные расходы	0
	Периодические расходы	0
	Возможные поступления	0

Проверка достаточности ликвидности имущества, передаваемого в залог	Единовременные расходы	0
	Периодические расходы	0
	Возможные поступления	0
Подготовка проекта постановления Правительства области о предоставлении государственной гарантии Ярославской области	Единовременные расходы	0
	Периодические расходы	0
	Возможные поступления	0
9.5. Итого единовременные расходы		0
9.6. Итого периодические расходы за год		0
9.7. Итого возможные поступления за год		0

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Ярославской области: отсутствуют.

9.9. Источники данных: отсутствуют.

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, установленных нормативными правовыми актами Ярославской области, а также порядок организации их исполнения*

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Принципалы	Перечень документов для рассмотрения вопроса о предоставлении государственной гарантии Ярославской области	В соответствии с проектом постановления
	Перечень документов для заключения договора о предоставлении государственной гарантии Ярославской области и предоставления государственной гарантии	В соответствии с проектом постановления

	Обязанности принципала после предоставления государственной гарантии Ярославской области	В соответствии с проектом постановления
--	--	---

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности*

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов
Принципалы	Перечень документов для рассмотрения вопроса о предоставлении государственной гарантии Ярославской области	дополнительные расходы не требуются
	Перечень документов для заключения договора о предоставлении государственной гарантии Ярославской области и предоставления государственной гарантии	дополнительные расходы не требуются
	Обязанности принципала после предоставления государственной гарантии Ярославской области	потребуются дополнительные расходы по оценке переданного в залог недвижимого имущества

11.4. Источники данных: Отсутствуют.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности**

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
отсутствует	отсутствуют

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: отсутствует.

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков**	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**	13.4. Степень контроля рисков**
отсутствуют			

13.5. Источники данных: отсутствуют.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
отсутствуют				

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ - _____ руб.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования*

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
реализация требований законодательства Российской Федерации и закона Ярославской области от 26.12.2019 № 84-з «О внесении изменений в закон Ярославской области о государственно-правовых гарантиях Ярославской области»	Принято постановление Правительства области «О предоставлении государственных гарантий Ярославской области и признании утратившими силу постановлений Правительства области от 23.12.2015 № 1382-п и от 12.08.2008 №393-п»	-	Реквизиты постановления Правительства области

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): 0 руб.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствует

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента*

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: «31» марта 2020 г.

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет.

16.3. Срок (если есть необходимость установления переходных положений): нет.

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: нет.

16.5. Цель проведения эксперимента: -

16.6. Срок проведения эксперимента: -

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: -

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: -

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://www.yarregion.ru/depts/depfin/Pages/Оценка_регулирующего_воздействия.aspx. а также на странице уполномоченного органа <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>.

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:

начало: « 16 » января 2020 г.; окончание: « 24 » января 2020 г.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения: предложения не поступили.

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: -

17.5. Иные сведения о размещении уведомления: нет.

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: нет.

18.2. Источники данных: -

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, органах государственной власти Ярославской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://www.yarregion.ru/depts/depfin/Pages/Оценка_регулирующего_воздействия.aspx.

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: « 28 » января 2020 г.; окончание: « 11 » февраля 2020 г.

19.3. Сведения об органах государственной власти Ярославской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

- департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области;
- департамент инвестиций и промышленной политики Ярославской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Торгово-промышленная палата Ярославской области;
- региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

(место для текстового описания)

19.5. Сведения о структурных подразделениях органа-разработчика, рассмотревших представленные предложения:

(место для текстового описания)

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

(место для текстового описания)

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (при наличии).

«28» января 2020 г.

Исполняющий обязанности
директора департамента финансов
Ярославской области



А.Н.Долгов

