

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «22» мая 2020 г.

окончание: « 05 » июня 2020 г.

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта (далее – орган-разработчик): департамент финансов Ярославской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 25.03.2020 № 229-п».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Несоответствие отдельных норм регионального законодательства (постановление Правительства области от 25.03.2020 №229-п «О предоставлении государственных гарантий Ярославской области и признании утратившими силу постановлений Правительства области от 23.12.2015 №1382-п и от 07.05.2018 №344-п») требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законом от 22.04.2020 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» внесены изменения в отдельные положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанные с предоставлением и исполнением государственных гарантий субъектов Российской Федерации, в частности:

- минимальный объем (сумма) обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу по государственной гарантии субъекта Российской Федерации определяется учетом финансового состояния принципала при предоставлении государственной гарантии;
- изменены правовые последствия неисполнения обязанности по восстановлению обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу, в том числе, в случае приватизации принципала, по обязательствам которого была предоставлена государственная гарантия субъекта Российской Федерации без права регрессного требования гаранта к принципалу;
- ограничены случаи отзыва гарантом государственной гарантии субъекта Российской Федерации.

Действующим региональным законодательством предусмотрено, что при выявлении после предоставления государственной гарантии Ярославской области недостаточности предоставленного обеспечения исполнения обязательств принципала или иного несоответствия предоставленного

обеспечения требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, гражданским законодательством Российской Федерации и постановлением Правительства области, определяющим порядок определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала, (в том числе в случае существенного ухудшения финансового состояния принципала, юридического лица, предоставившего в обеспечение исполнения обязательств принципала банковскую гарантию или поручительство, уменьшения рыночной стоимости предмета залога), принципал обязан осуществить замену обеспечения (полную или частичную) либо предоставить дополнительное обеспечение в целях приведения состава и общего объема (суммы) обеспечения в соответствие с установленными требованиями.

До приведения предоставленного обеспечения исполнения обязательств принципала в соответствие с установленными требованиями государственная гарантия Ярославской области не подлежит исполнению (требования бенефициаров об исполнении государственной гарантии признаются необоснованными и не подлежащими удовлетворению).

В случае полной или частичной приватизации принципала – хозяйственного общества, 100 процентов акций (долей) которого принадлежат Ярославской области, государственного унитарного предприятия, имущество которого находится в собственности Ярославской области, предоставленная государственная гарантия Ярославской области, не предусматривающая право регрессного требования, считается предоставленной с правом регрессного требования гаранта к принципалу и возникает обязанность предоставить соответствующее требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, гражданского законодательства Российской Федерации и постановления Правительства области, определяющим порядок определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала, обеспечение исполнения обязательств принципала. До предоставления указанного обеспечения исполнение государственной гарантии Ярославской области не допускается.

При неисполнении принципалом обязанности по восстановлению обеспечения регрессных требований в установленные сроки государственная гарантия Ярославской области отзывается гарантом.

Также действующим законодательством установлен ряд оснований, по которым государственная гарантия Ярославской области может быть отозвана гарантом.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта: Федеральный закон от 22.04.2020 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:
Реализация требований законодательства Российской Федерации.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Предлагается внести изменения в примерную форму государственной гарантии Ярославской области и примерную форму договора о предоставлении государственной гарантии Ярославской области, исключив положения об обязанности восстановления обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу в случае существенного ухудшения финансового состояния принципала, а также в случае приватизации принципала, по обязательствам которого была предоставлена государственная гарантия Ярославской области без права регрессного требования гаранта к принципалу.

Предлагается установить ответственность принципала за неисполнение обязанности по замене либо предоставлению дополнительного обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу в установленные сроки аналогичную ответственности за неисполнение денежных обязательств перед Ярославской областью (гарантом).

Основаниями для отзыва государственной гарантии Ярославской области остаются только случаи изменения без предварительного письменного согласия гаранта условий основного обязательства, которые не могут быть изменены без предварительного письменного согласия гаранта, а также нецелевого использования средств кредита, обеспеченного государственной гарантией Ярославской области, в отношении которого в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) кредитным договором и договором о предоставлении государственной гарантии Ярославской области бенефициаром осуществляется контроль за целевым использованием средств кредита.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Пашкова Марина Валентиновна, начальник отдела государственного долга, тел. 40-11-88, адрес электронной почты: pashkova@yarregion.ru.

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	средняя
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:	
проект нормативно-правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

В соответствии с федеральным законом от 22.04.2020 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» внесены изменения в отдельные положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанные с предоставлением и исполнением государственных гарантий субъектов Российской Федерации.

Определение минимального объема (суммы) обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу с учетом финансового состояния принципала только при предоставлении государственной гарантии Ярославской области, изменение правовых последствий неисполнения обязанности принципала по восстановлению обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу, а также ограничение оснований для отзыва государственной гарантии Ярославской области повысит доступность государственных гарантий Ярославской области как инструмента государственной поддержки.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Несоответствие норм регионального законодательства (постановление Правительства области от 25.03.2020 №229-п «О предоставлении государственных гарантий Ярославской области и признании утратившими силу постановлений Правительства области от 23.12.2015 №1382-п и от 07.05.2018 №344-п») требованиям законодательства Российской Федерации.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Затраченные ресурсы на разработку правового акта отсутствуют.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Отсутствует. Предлагаемый способ регулирования предусмотрен действующим законодательством.

3.5. Источники данных: Отсутствуют.

3.6. Иная информация о проблеме: Отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности*

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: Отсутствует.

4.2. Источники данных: Отсутствуют.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Ярославской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
реализация требований законодательства Российской Федерации	с момента вступления постановления Правительства области в силу

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Ярославской области:

Проект постановления разработан в целях реализации требований законодательства Российской Федерации.

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:
Отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Правовое регулирование может быть произведено только через принятие постановления Правительства области. Негативные эффекты отсутствуют.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):
Отсутствуют.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:
альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:
Отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Ярославской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
Принципалы	Юридические лица, претендующие на получение государственной поддержки в форме государственной гарантии Ярославской области	-

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации*

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
отсутствует	отсутствует	-

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Ярославской области*

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Ярославской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, рублей
9.4		
9.4.1.	Единовременные расходы	-
	Периодические расходы	-
	Возможные поступления	-
9.5. Итого единовременные расходы		-
9.6. Итого периодические расходы за год		-
9.7. Итого возможные поступления за год		-

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Ярославской области: отсутствуют.

9.9. Источники данных: отсутствуют.

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, установленных нормативными правовыми актами Ярославской области, а также порядок организации их исполнения*

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Принципалы	Исключение положений о восстановлении обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу в случае существенного ухудшения финансового состояния принципала, а также в случае приватизации принципала, по обязательствам которого была предоставлена государственная гарантия Ярославской области без права регрессного требования гаранта к принципалу	В соответствии с проектом постановления
	Исключение положений об отзыве и неисполнении государственной гарантии Ярославской области вследствие неисполнения обязанности принципала по восстановлению обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу	В соответствии с проектом постановления
	Установление ответственности принципала за неисполнение обязанности восстановлению обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу аналогичной ответственности за неисполнение денежных обязательств перед Ярославской областью (гарантом)	В соответствии с проектом постановления
	Ограничение оснований для отзыва государственной гарантии Ярославской области	В соответствии с проектом постановления

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности*

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов
Принципалы	Исключение положений о восстановлении обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу в случае существенного ухудшения финансового состояния принципала, а также в случае приватизации принципала, по обязательствам которого была предоставлена государственная гарантия Ярославской области без права регрессного требования гаранта к принципалу	дополнительные расходы не требуются
	Исключение положений об отзыве и неисполнении государственной гарантии Ярославской области вследствие неисполнения обязанности принципала по восстановлению обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу	дополнительные расходы не требуются
	Установление ответственности принципала за неисполнение обязанности восстановлению обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу аналогичной ответственности за неисполнение денежных обязательств перед Ярославской областью (гарантом)	дополнительные расходы не требуются
	Ограничение оснований для отзыва государственной гарантии Ярославской области	дополнительные расходы не требуются

11.4. Источники данных: Отсутствуют.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности**

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
отсутствует	отсутствуют

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: Отсутствует.

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков**	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**	13.4. Степень контроля рисков**
отсутствуют			

13.5. Источники данных: Отсутствуют.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
отсутствуют				

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ - _____ руб.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования*

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
--	-------------------------------	--	--

реализация требований законодательства Российской Федерации	Принято постановление Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 18.03.2020 № 212-п».	-	Реквизиты постановления Правительства области
---	---	---	---

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Отсутствует.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): 0 руб.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Отсутствует

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента*

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: «30» июня 2020 г.

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет.

16.3. Срок (если есть необходимость установления переходных положений): нет.

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: нет.

16.5. Цель проведения эксперимента: -

16.6. Срок проведения эксперимента: -

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: -

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: -

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://www.yarregion.ru/depts/depfin/Pages/Оценка_регулирующего_воздействия.aspx. а также на странице уполномоченного органа <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>.

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:

начало: « 14 » мая 20 20 г.; окончание: « 21 » мая 20 20 г.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения:
предложения не поступили.

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: -

17.5. Иные сведения о размещении уведомления: нет.

8. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: нет.

18.2. Источники данных: -

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, органах государственной власти Ярославской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
https://www.yarregion.ru/depts/depfin/Pages/Оценка_регулирующего_воздействия.aspx.

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: « 22 » мая 202 0 г.; окончание: « 05 » июня 202 0 г.

19.3. Сведения об органах государственной власти Ярославской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Торгово-промышленная палата Ярославской области;
- региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

19.5. Сведения о структурных подразделениях органа-разработчика, рассмотревших представленные предложения:

(место для текстового описания)

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

(место для текстового описания)

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (при наличии).

«22» мая 2020 г.

Исполняющий обязанности
директора департамента финансов
Ярославской области



А.Н. Долгов

