



Департамент финансов  
Ярославской области

# БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

к проекту Закона Ярославской области  
«Об областном бюджете на 2019 год и на  
плановый период 2020 и 2021 годов»



## Основные вопросы о бюджете

### Что такое «бюджет»?

**БЮДЖЕТ** - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления



### Что такое «доходы» и «расходы» бюджета?

**ДОХОДЫ БЮДЖЕТА** - безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств в бюджет

#### НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

- Поступления от уплаты налогов, предусмотренных Налоговым кодексом РФ (налоги на прибыль, налоги на имущество, государственная пошлина)

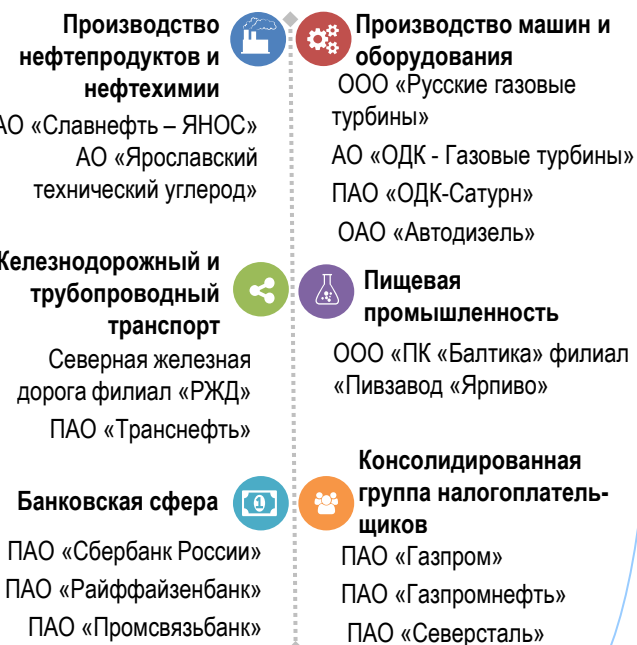
#### НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

- Платежи в виде штрафов, санкций за нарушение законодательства, платежи за пользование имуществом государства, средства самообложения граждан

#### БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

- Средства, которые поступают в бюджет из других бюджетов бюджетной системы РФ, а также безвозмездные перечисления от физических и юридических лиц

#### КРУПНЫЕ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКИ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ



### Какой бывает бюджет?

#### Дефицитный

Если расходная часть бюджета превышает доходную

#### Профицитный

Превышение доходов над расходами с образованием положительного остатка

#### Бездефицитный

Сбалансированный по доходам и расходам бюджет

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА** - выплачиваемые из бюджета денежные средства по приоритетным направлениям расходования

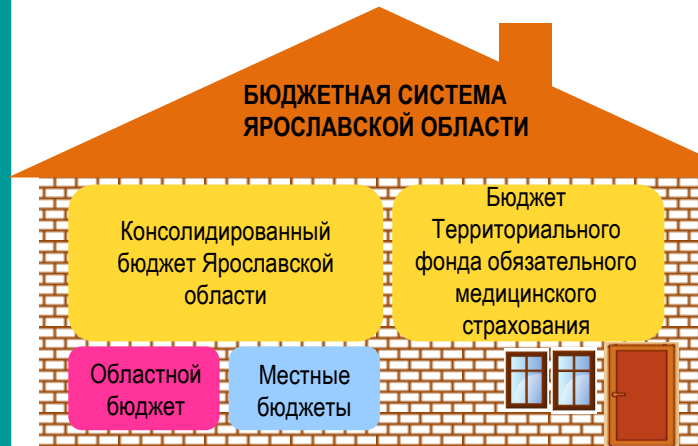
- Расходная часть бюджета формируется исходя из принципа обеспечения всех социальных обязательств и поддержки муниципальных образований области
- Расходы областного бюджета планируются по ведомственной структуре, т.е. по органам власти, а также в разрезе государственных программ Ярославской области

**Государственная программа** - документ стратегического планирования, который состоит из комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам

#### СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ



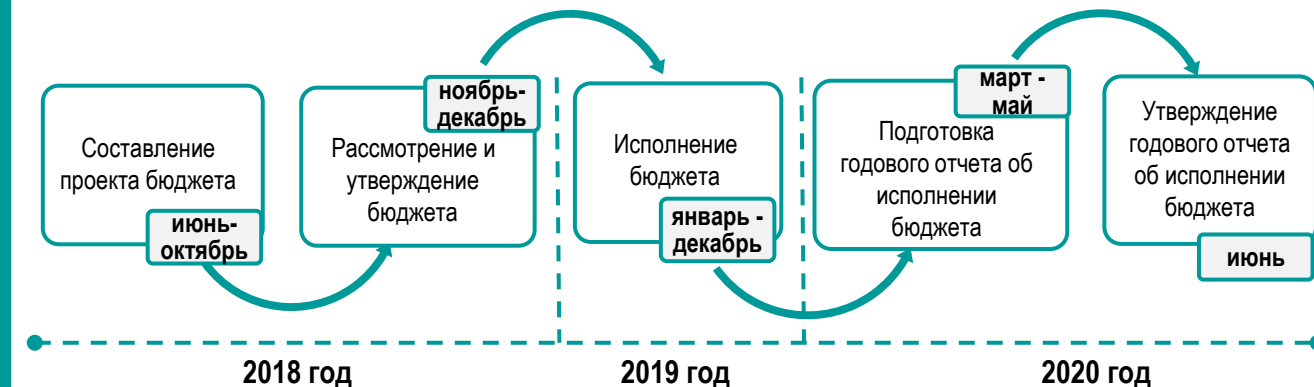
## Какова структура бюджетной системы Ярославской области?



**БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА** – совокупность бюджета субъекта РФ (областного бюджета), местных бюджетов и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, основанная на экономических отношениях и юридических нормах

**КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ** — свод регионального бюджета, местных бюджетов территорий, административно входящих в субъект РФ, без бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования ТФОМС

## Какие основные этапы бюджетного процесса Ярославской области?

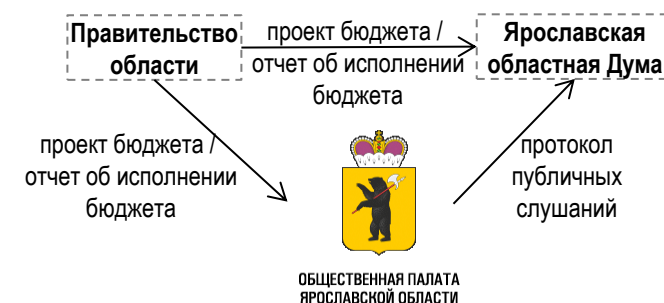


## На основе каких документов составляется проект областного бюджета?

- послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию
- основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области
- прогноз социально-экономического развития области Ярославской области
- бюджетный прогноз Ярославской области на долгосрочный период
- государственные программы Ярославской области

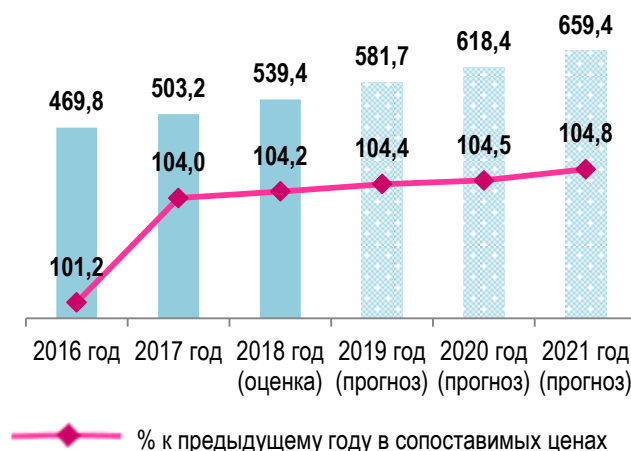
## Как гражданин участвует в бюджетном процессе?

- Гражданин платит налоги в бюджет и получает социальные гарантии и услуги за счет средств бюджета
- Гражданин участвует в публичных слушаниях по проекту бюджета и отчету об исполнении бюджета, которые организует **Общественная палата Ярославской области** :

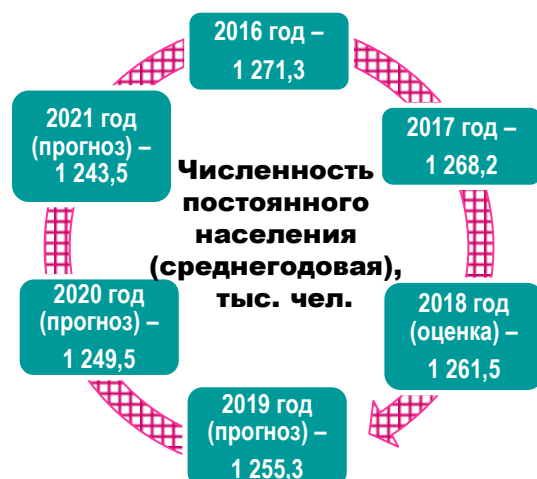
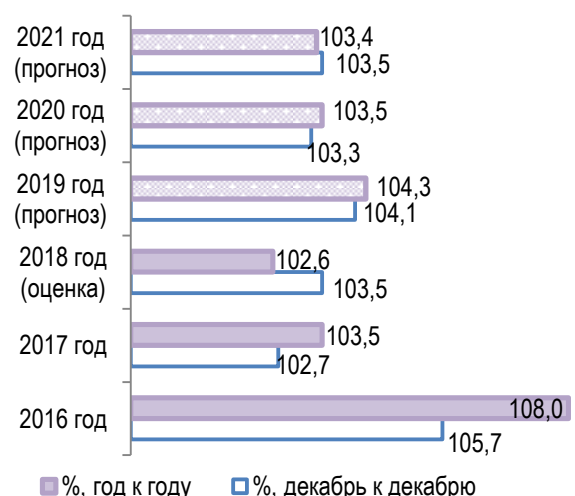


## Основные показатели социально-экономического развития Ярославской области (благоприятный прогноз)

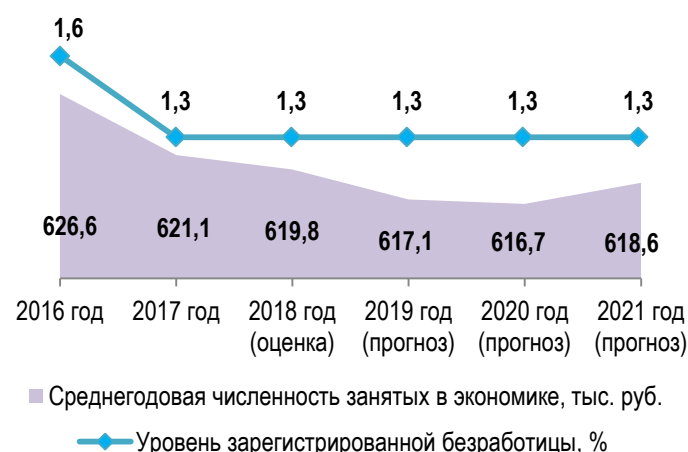
### Валовой региональный продукт: млрд. руб.



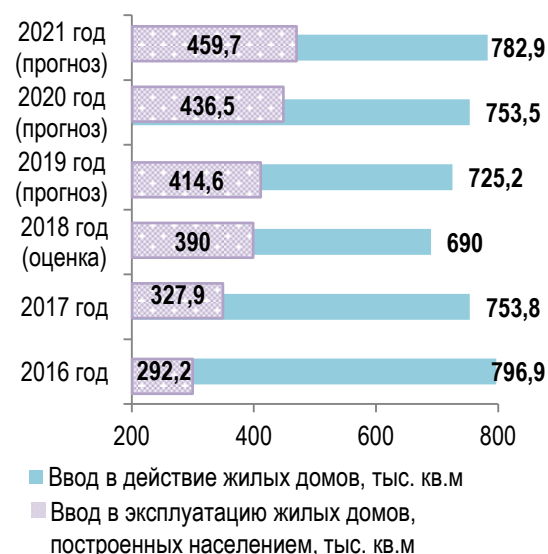
### Индекс потребительских цен:



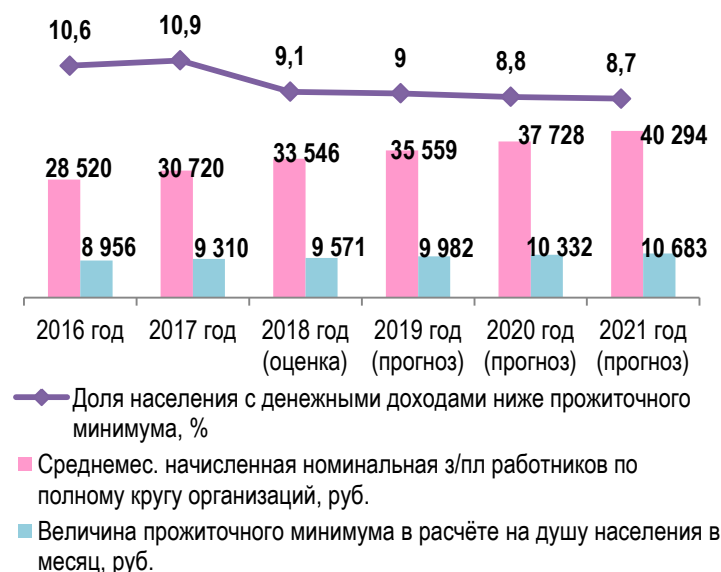
### Труд и занятость:



### Жилищное строительство:



### Уровень жизни населения:



## Основные задачи бюджетной политики на 2019 - 2021 годы

- Увязка стратегического и бюджетного планирования для обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивости областного бюджета
- Улучшение условий жизни населения Ярославской области
- Проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств
- Повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств
- Использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы
- Оказание поддержки реальному сектору экономики и стимулирование инновационного развития экономики
- Повышение открытости бюджетного процесса на областном и муниципальном уровнях
- Проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения Ярославской области
- Дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений как стимула для более эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях области, укрепления экономической основы органов местного самоуправления муниципальных образований области, повышения уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу

## Мероприятия по реализации налоговой политики, планируемые на 2019 - 2021 годы

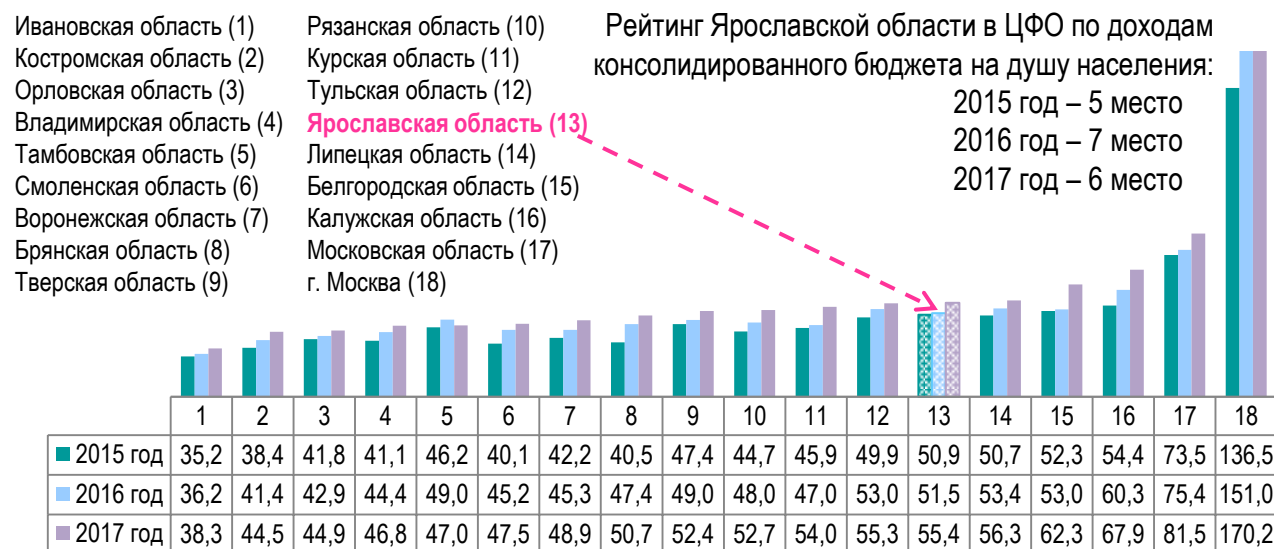
- Разработка изменения в порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области и реестра инвестиционных проектов по созданию и (или) развитию промышленных (промышленных) парков
- Расширение сфер сотрудничества с крупными государственными корпорациями и холдингами, стимулирование развития высокотехнологичных малых предприятий в регионе
- Взаимодействие с предприятиями военно-промышленного комплекса в регионе по формированию условий для выхода на новые рынки гражданской продукции, развитию технологического трансфера с субъектами малого и среднего предпринимательства
- Продолжение работы по комплексному развитию территорий моногородов и привлечение стратегических инвесторов, формирование привлекательных мер поддержки для них
- Расширение практики использования предприятиями региона федеральных инструментов поддержки, что будет способствовать привлечению в регион дополнительных инвестиций
- Развитие внешнеэкономического сотрудничества области с зарубежными странами и развитие партнерских проектов с зарубежными инвесторами
- Вовлечение субъектов торговой сферы в обложение налогом на имущество организаций, исчисляемым исходя из кадастровой стоимости
- Изменение ставки транспортного налога для владельцев гидроциклов и мощных автомобилей, катеров, моторных лодок, яхт и других парусно-моторных судов с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил
- Введение льготной категории плательщиков транспортного налога - одного из родителей ребенка-инвалида
- Изменение порядка оценки эффективности налоговых льгот, установленных на региональном уровне, в соответствии с методикой и рекомендациями, которые будут разработаны Министерством финансов Российской Федерации



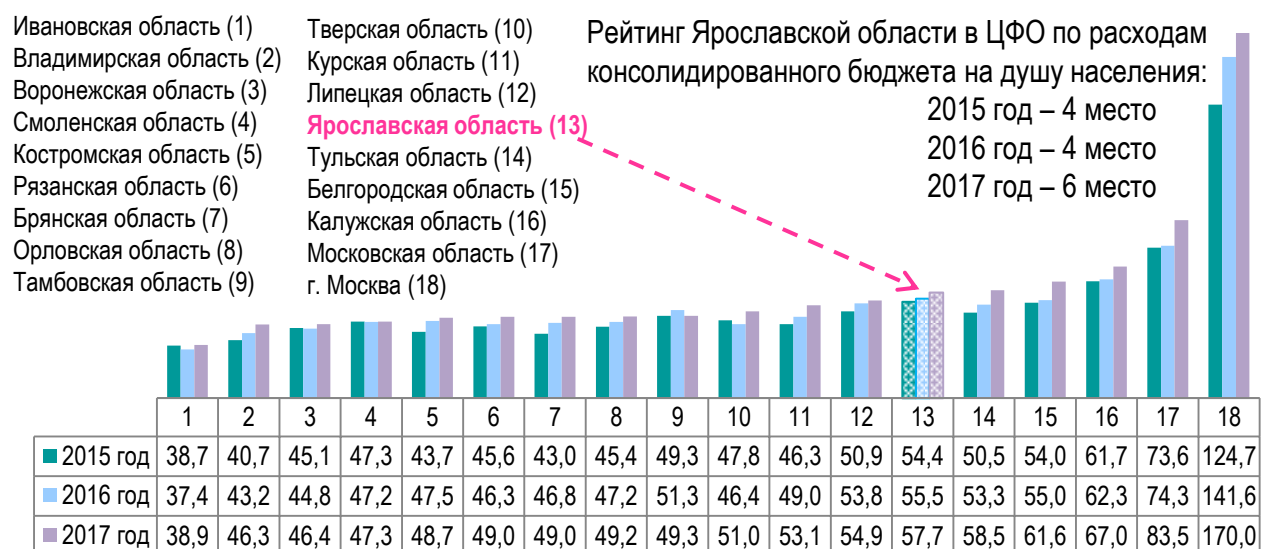
## Основные параметры бюджета

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год	дина- мика
Доходы, в т.ч.:	52 276,0	53 248,7	57 937,1	64 912,3	65 343,2	69 946,3	76 494,3	
Налоговые и неналоговые	43 397,8	46 546,4	50 470,0	55 972,6	58 828,6	64 623,8	71 957,3	
Безвозмездные поступления	8 878,2	6 702,3	7 467,1	8 939,7	6 514,6	5 322,5	4 537,0	
Расходы	56 137,1	57 736,1	60 089,3	66 789,5	65 343,2	69 946,3	76 494,3	
Дефицит (-) / профицит (+)	-3 861,1	-4 487,4	-2 152,2	-1 877,2				

### Исполнение ДОХОДОВ на 1 человека по ЦФО, тыс. руб. :

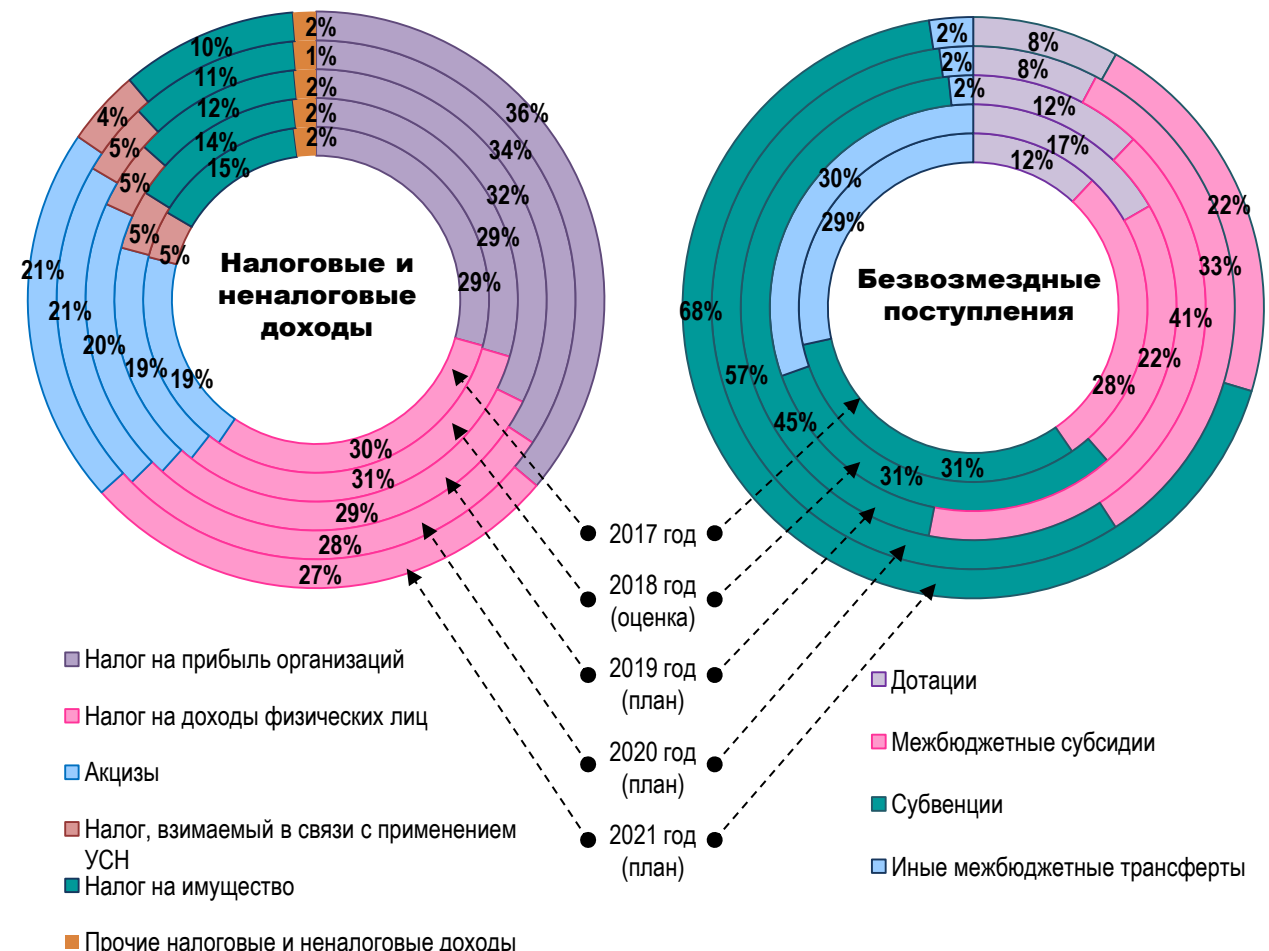


### Исполнение РАСХОДОВ на 1 человека по ЦФО , тыс. руб. :



## Доходы областного бюджета, млн.руб.

Наименование доходов	2017 год	2018 год (оценка)	2019 год (план)	2020 год (план)	2021 год (план)
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>50 470,0</b>	<b>55 972,6</b>	<b>58 828,6</b>	<b>64 623,8</b>	<b>71 957,3</b>
Налог на прибыль организаций	14 776,3	16 537,0	19 001,0	22 155,2	26 010,2
Налог на доходы физических лиц	15 268,3	17 389,2	17 261,6	18 297,3	19 578,1
Акцизы	9 815,5	10 386,5	11 869,0	13 488,5	15 260,9
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	2 255,0	2 655,7	2 796,5	2 922,3	3 050,9
Налог на имущество организаций	6 093,5	6 690,6	5 633,3	5 434,8	5 676,8
Транспортный налог	1 206,7	1 269,5	1 356,0	1 409,3	1 446,2
Налог на игорный бизнес	2,7	3,8	5,2	5,3	5,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	13,9	12,5	14,5	14,7	14,8
Государственная пошлина	237,2	230,1	230,2	230,2	230,2
Другие неналоговые доходы	800,9	795,3	661,2	666,1	683,9
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>7 467,1</b>	<b>8 939,7</b>	<b>6 514,6</b>	<b>5 322,5</b>	<b>4 537,0</b>
Дотации	925,6	1 490,7	788,8	414,6	370,7
Межбюджетные субсидии	2 193,8	1 955,2	2 668,6	1 759,1	973,9
Субвенции	2 406,1	2 772,4	2 946,5	3 038,4	3 082,0
Иные межбюджетные трансферты	2 194,1	2 722,0	110,7	110,5	110,5
Безвозмездные поступления от Фонда ЖКХ	295,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от возврата бюджетами и организациями остатков целевых МБТ прошлых лет	115,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков целевых МБТ прошлых лет	-663,6	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>57 937,1</b>	<b>64 912,3</b>	<b>65 343,2</b>	<b>69 946,3</b>	<b>76 494,3</b>



## Сведения о предоставляемых налоговых льготах

### В разрезе категорий налогоплательщиков, тыс. руб.:

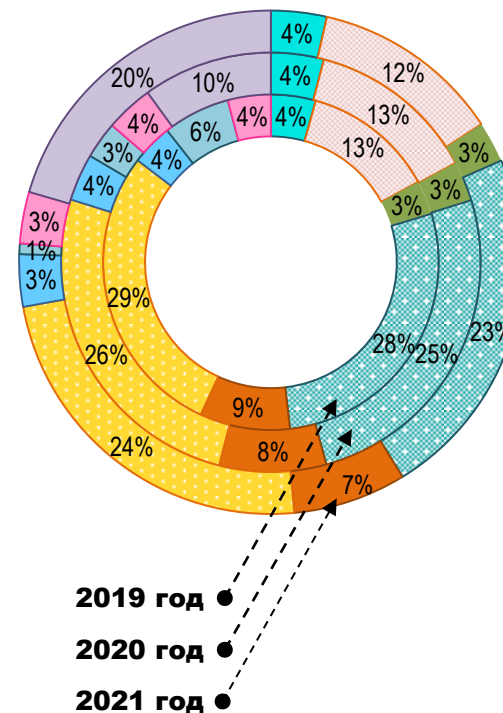
Наименование категории налогоплательщиков	2017 (факт)	2018 (оценка)	2019 (прогноз)	2020 (прогноз)	2021 (прогноз)
Региональные организации (отделения) общероссийских общественных организаций инвалидов, а также организации, в которых на условиях трудового договора работают более 50% инвалидов, при условии, что их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25%	511	400	390	390	390
Религиозные организации, зарегистрированные в ЯО	459	450	450	450	450
Организации, в отношении имущества детских оздоровительных лагерей (центров)	5 026	4 930	4 455	4 455	4 455
Аэропорты международного класса	3 863	4 780	4 118	4 118	4 118
Пенсионеры, граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, один из родителей в семье, относящейся к многодетной	91 237	100 980	114 255	114 255	114 255
Участники инвестиционной деятельности	409 616	900 922	1 052 337	1 064 908	838 152
<b>ТОСЭР</b>		13 000	44 627	93 475	139 006
Организации, имеющие спортивные объекты с искусственным льдом, отвечающие требованиям для проведения соревнований по международным правилам	52 518	55 164	55 842	55 842	55 842
Сельскохозяйственные товаропроизводители при условии, что в общей выручке от реализации товаров доля выручки от реализации произведенной ими с/х продукции составляет не менее 70%	325 009	325 009	325 009	325 009	325 009
Организации, осуществляющие деятельность национальной почты	215	213	213	213	213
Организации, относящиеся к виду деятельности «деятельность цирков» в отношении имущества, используемого для осуществления основного вида деятельности	4 988	4 800		0	0
Организации, осуществляющие финансовую поддержку профессиональных футбольных клубов	249 983	250 000	250 000	0	0
Организации, осуществляющие деятельность ж/д транспорта – в отношении имущества многофункциональных спортивных комплексов, используемого для подготовки спортивного резерва по хоккею	40 934	40 378	39 823	39 823	39 823
Профессиональные образовательные организации, осуществляющие подготовку олимпийского резерва по хоккею		39 784	49 500	49 500	49 500
Налогоплательщики в отношении транспортных средств, оборудованных в условиях серийного производства топливной системой, использующей исключительно компримированный (сжатый) природный газ в качестве моторного топлива	303	303	303	0	0
<b>ИТОГО</b>	<b>1 184 662</b>	<b>1 741 113</b>	<b>1 941 322</b>	<b>1 752 438</b>	<b>1 571 213</b>

### В разрезе категорий налоговых льгот, тыс. руб.:

Налоговая льгота	Налог на имущество организаций	Транспортный налог	Налог на прибыль организаций	Упрощенная система налогообложения
2017 (факт)	987 941	104 076	92 645	61 312
2018 (оценка)	1 531 732	113 756	95 625	61 312
2019 (прогноз)	1 567 951	127 036	246 336	61 312
2020 (прогноз)	1 282 965	126 733	342 740	61 312
2021 (прогноз)	1 185 763	126 733	258 717	61 312

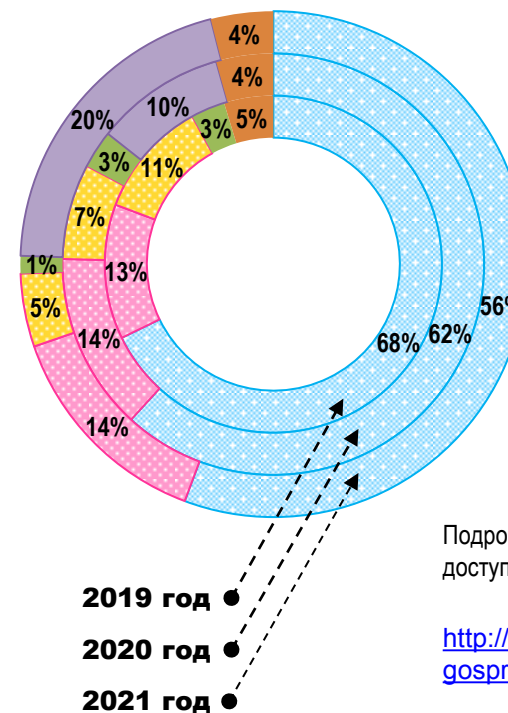
## Расходы областного бюджета, млн. рублей

### В разрезе основных функций государственных органов:



Код	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
0100	Общегосударственные вопросы	2 817,3	2 847,3	2 735,1
0200	Национальная оборона	18,7	18,8	19,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	667,0	652,0	650,9
0400	Национальная экономика	8 319,7	9 146,0	9 313,5
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 150,5	2 152,4	2 012,7
0600	Охрана окружающей среды	113,1	113,3	107,8
0700	Образование	18 195,5	17 846,7	17 487,6
0800	Культура, кинематография	1 424,9	1 388,0	1 388,2
0900	Здравоохранение	5 680,1	5 761,2	5 565,6
1000	Социальная политика	18 639,9	18 091,8	18 086,3
1100	Физическая культура и спорт	363,7	287,4	254,2
1200	Средства массовой информации	113,3	113,3	113,3
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	2 609,4	2 538,8	2 566,6
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 230,1	1 998,5	519,4
<b>Условно утвержденные расходы</b>		<b>0,0</b>	<b>6 990,6</b>	<b>15 673,7</b>
<b>Всего</b>		<b>65 343,2</b>	<b>69 946,2</b>	<b>76 494,3</b>

### В разрезе государственных программ и непрограммным направлениям деятельности:



Направления государственных программ	2019 год	2020 год	2021 год
Социальная сфера	44 301,1	43 221,5	42 603,9
Инфраструктура	8 453,3	9 510,4	10 730,4
Эффективное государственное управление и развитие территорий	7 362,3	5 119,8	3 577,2
Экономика	2 141,7	2 038,4	863,1
Условно утвержденные расходы	0,0	6 990,6	15 673,7
<b>Непрограммные расходы</b>	<b>3 084,9</b>	<b>3 065,6</b>	<b>3 046,0</b>
<b>Всего</b>	<b>65 343,2</b>	<b>69 946,2</b>	<b>76 494,3</b>

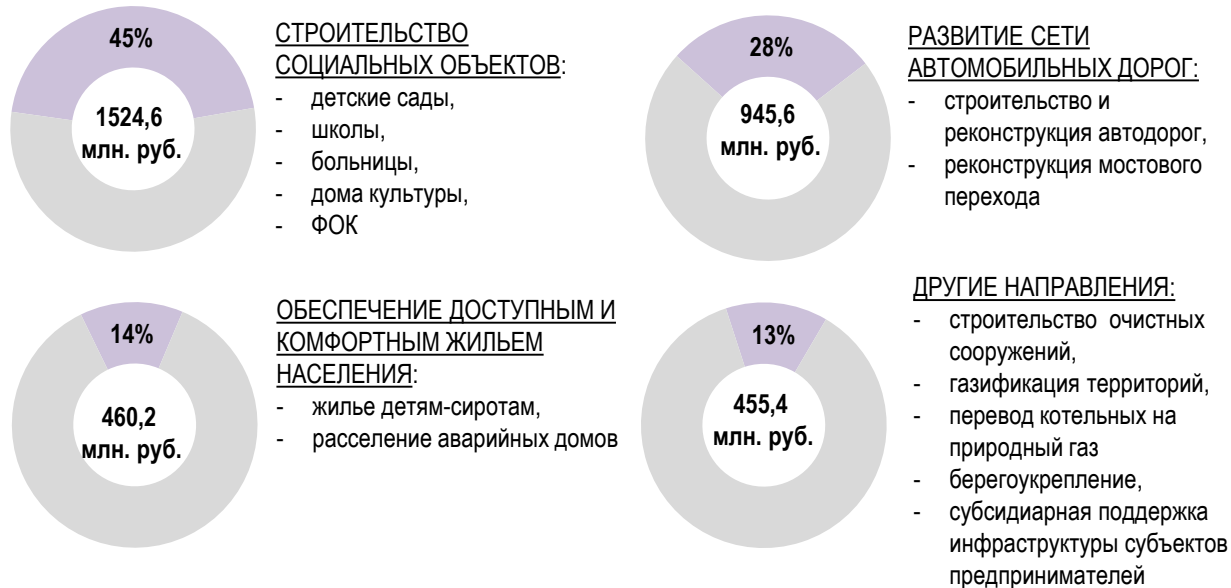
Подробная информация о Государственных программах Ярославской области доступна на Портале «Открытый бюджет Ярославской области»:

<http://budget76.ru/razdely/gosprogrammy/gosprogrammy/pasport-gosprogrammy>



## Адресная инвестиционная программа Ярославской области

Расходы по АИП Ярославской области на 2019 год запланированы в размере 3,39 млрд. руб. по следующим направлениям:



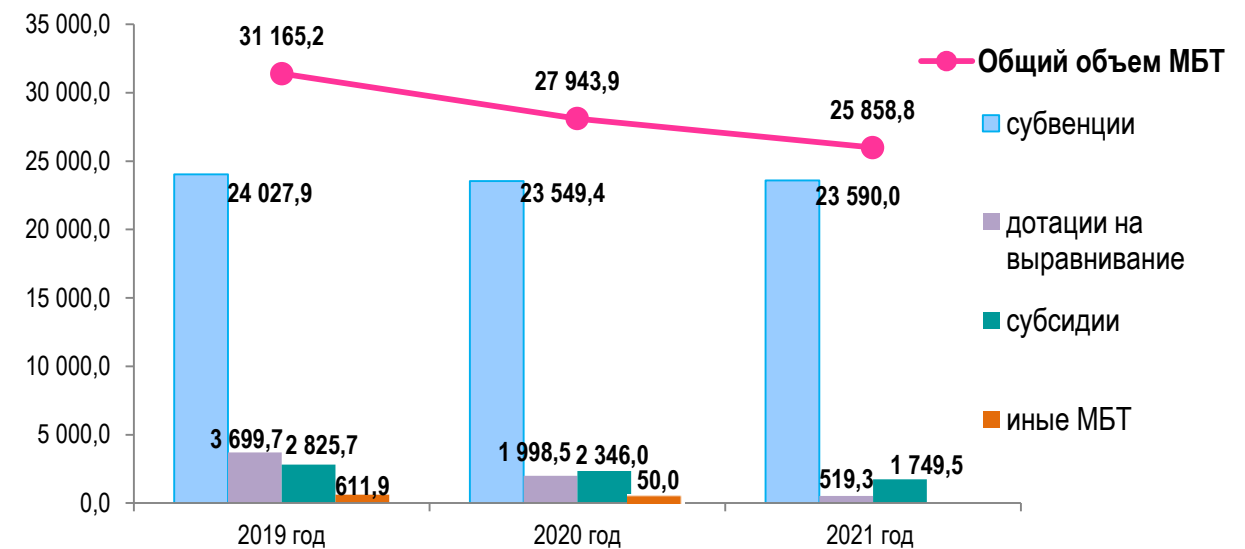
## Дорожный фонд Ярославской области

Дорожный фонд Ярославской области на 2019 год запланирован в объеме 5,13 млрд. руб.

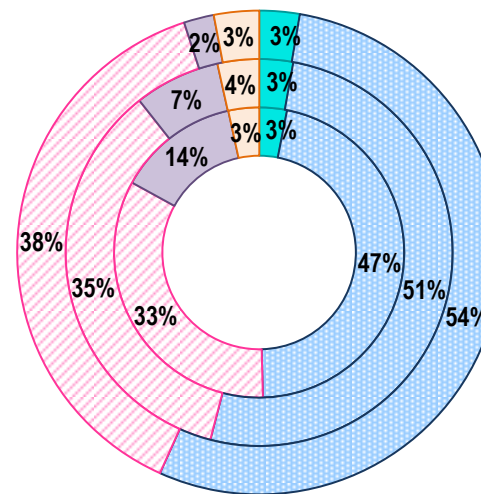
ДОХОДЫ ДОРОЖНОГО ФОНДА, млн. руб.	РАСХОДЫ ДОРОЖНОГО ФОНДА, млн. руб.
Акцизы на нефтепродукты	Региональная программа "Создание комфортной городской среды на территории Ярославской области"
2 996,00	47,00
Транспортный налог	Ведомственная целевая программа "Сохранность региональных автомобильных дорог Ярославской области"
1 356,00	2 920,39
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения	Областная целевая программа "Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области"
494,47	427,80
Субсидии из федерального бюджета	Региональная программа "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городской агломерации "Ярославская"
279,98	1 195,00
Возмещение вреда, причиняемого дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов	Областная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий Ярославской области"
5,50	542,79
Государственная пошлина за выдачу разрешений на движение по автодорогам транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных грузов	ИТОГО
1,00	5 132,98
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам	
0,03	
Плата по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автодорог общего пользования	
0,001	
ИТОГО	
5 132,98	

## Межбюджетные трансферты местным бюджетам, млн. руб.

по видам межбюджетных трансфертов (МБТ):



по разделам классификации расходов:



Код	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
0400	Национальная экономика	961,8	791,0	697,5
0700	Образование	14 491,8	14 316,4	13 971,1
1000	Социальная политика	10 412,1	9 866,7	9 890,6
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	4 230,1	1 998,5	519,4
Другие направления:	общегосударственные вопросы, национальная безопасность, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, охрана окружающей среды, культура, физическая культура и спорт	1 069,4	971,3	780,3
<b>Всего</b>		<b>31 165,2</b>	<b>27 943,9</b>	<b>25 858,8</b>

Кроме межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальным образованиям в 2019 году будут предоставляться **БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ** в сумме до 989,95 млн. рублей. Размер ставки за пользование бюджетными кредитами - 1 % годовых.

Бюджетные кредиты будут предоставлены на следующие цели:

- ✓ покрытие временных кассовых;
- ✓ частичное погашение прогнозируемого дефицита и на поддержание платежеспособности бюджетов;
- ✓ предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

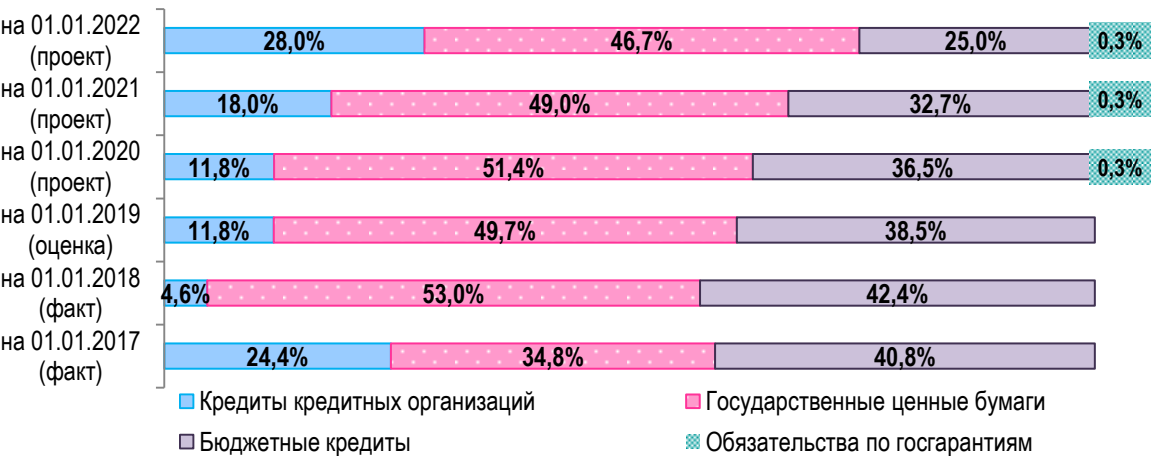


## Государственный долг и дефицит областного бюджета

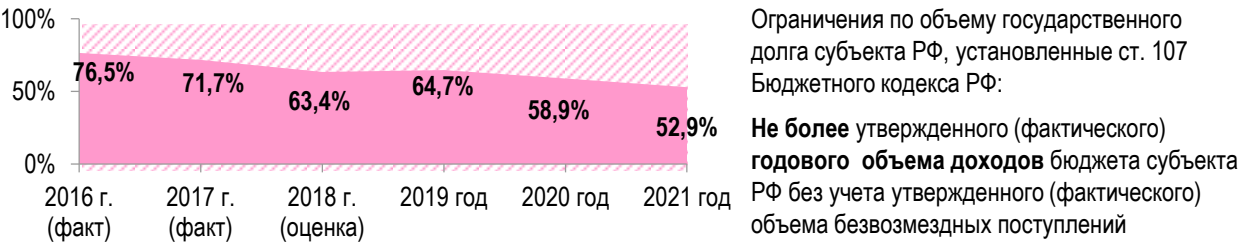
### ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА, МЛН. РУБ.:

Обязательства	01.01.2017 (факт)	01.01.2018 (факт)	01.01.2019 (оценка)	01.01.2020 (проект)	01.01.2021 (проект)	01.01.2022 (проект)	динамика
Кредиты кредитных организаций	8 679,2	1 671,8	4 469,3	4 494,9	6 846,5	10 649,8	
Государственные ценные бумаги	12 400,0	19 150,0	18 900,0	19 600,0	18 700,0	17 800,0	
Бюджетные кредиты	14 530,0	15 344,2	14 618,4	13 892,6	12 440,9	9 537,6	
Обязательства по госгарантиям	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	
<b>ИТОГО</b>	<b>35 609,2</b>	<b>36 166,0</b>	<b>37 987,7</b>	<b>38 087,5</b>	<b>38 087,4</b>	<b>38 087,4</b>	

### СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА:

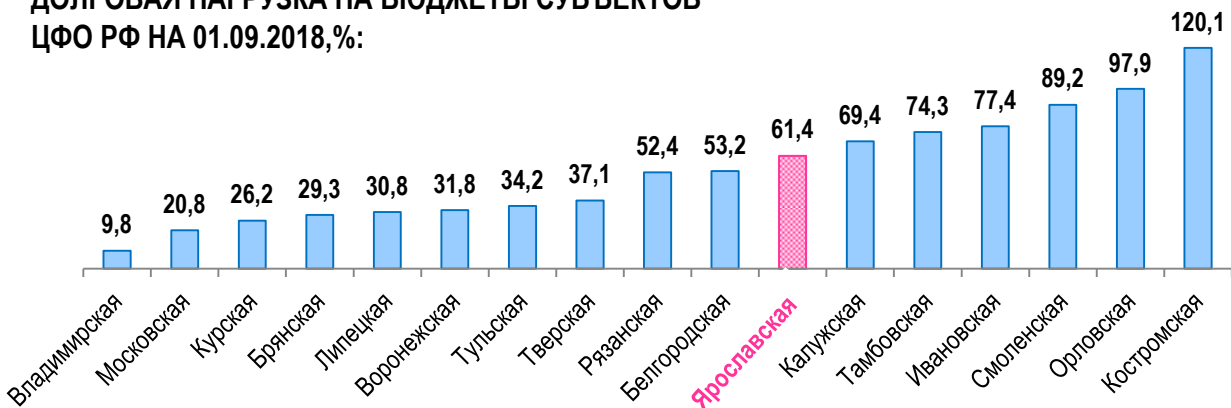


### СОБЛЮДЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ ПО ОБЪЕМУ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА:

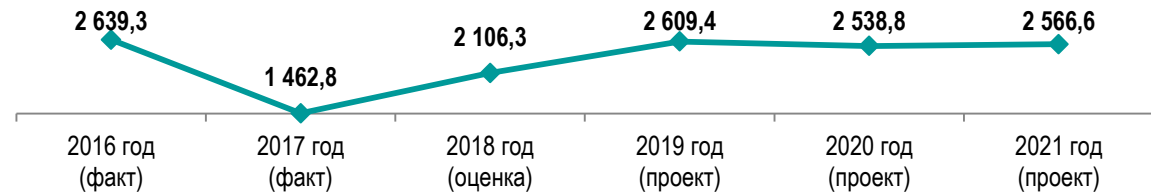


### ДОЛГОВАЯ НАГРУЗКА НА БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ

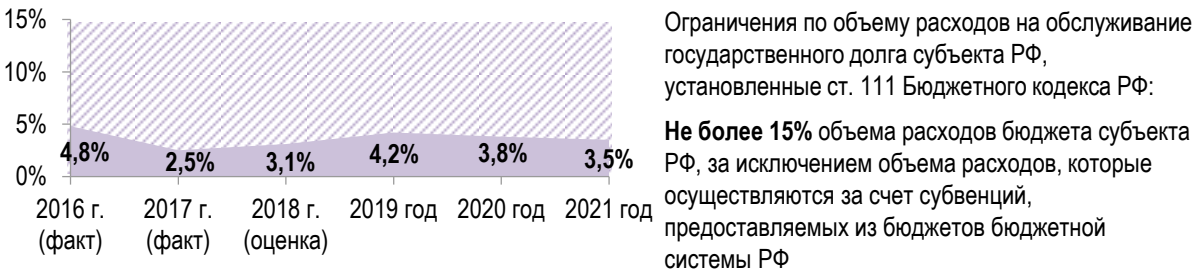
ЦФО РФ НА 01.09.2018, %:



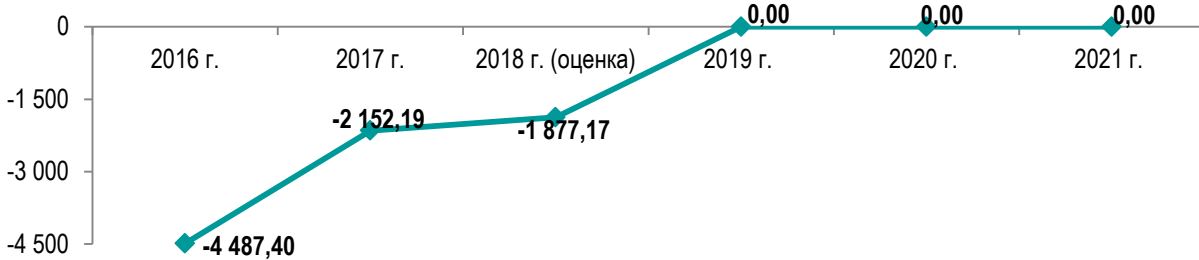
### РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА, МЛН. РУБ.:



### СОБЛЮДЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ ПО ОБЪЕМУ РАСХОДОВ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА:



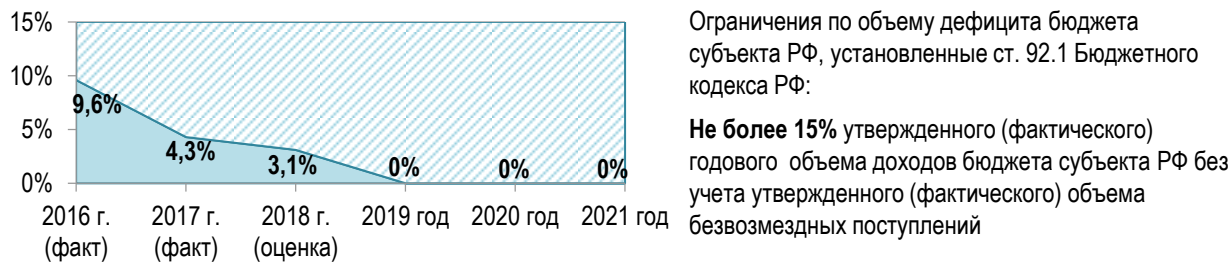
### ОБЪЕМ ДЕФИЦИТА ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, МЛН. РУБ.:



### ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, МЛН. РУБ.:

	2019 год	2020 год	2021 год
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	700,00	-900,00	-900,00
Кредиты кредитных организаций	25,61	2 351,55	3 803,31
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-725,83	-1 451,67	-2 903,33
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	0,22	0,12	0,02
<b>ИТОГО</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### СОБЛЮДЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ ПО ОБЪЕМУ ДЕФИЦИТА:



## ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ И КОНТАКТЫ



**Департамент финансов Ярославской области:**

<http://www.yarregion.ru/depts/depfin/default.aspx>

**Адрес:** 150000, г. Ярославль, ул. Андропова, 9/9

**Телефон:** (4852)32-83-54

**Факс:** (4852)30-49-32

**Электронная почта:** DepFin@region.adm.yar.ru



**Портал «Открытый бюджет Ярославской области»:**

<http://budget76.ru>



**Сайт Министерства финансов Российской Федерации:**

<https://www.minfin.ru>

