



ЗАРЕГИСТРИРОВАН

14.11.2013

с присвоением регистрационного номера

12-3477

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 01.11.2013 № 826
г.Ярославль

Об утверждении ведомственной
целевой программы департамента
лесного хозяйства Ярославской
области на 2014 год и на плановый
период 2015 и 2016 годов

В соответствии с постановлением Правительства области от 24.08.2012 № 819-п «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах исполнительной власти Ярославской области и структурных подразделениях аппарата Правительства области»

**ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗЫВАЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу департамента лесного хозяйства Ярославской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.
2. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя директора департамента Черепанову М.А.
3. Приказ вступает в силу со дня официального опубликования.

Директор департамента

А.С. Захаров

УТВЕРЖДЕНА
 приказом департамента
 лесного хозяйства
 Ярославской области
 от 01.11.2013 № 826

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
 департамента лесного хозяйства Ярославской области на 2014 год
 и на плановый период 2015 и 2016 годов

Паспорт ВЦП

Цель ВЦП	охрана, защита, воспроизводство и использование лесов, расположенных на землях лесного фонда Ярославской области	
Срок действия ВЦП	2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов	
Участники ВЦП		
Куратор	первый заместитель Губернатора области – Председатель Правительства области Князьков Александр Львович, тел.: 40 18 43	
Ответственный исполнитель ВЦП	департамент лесного хозяйства Ярославской области (далее – департамент)	директор департамента Захаров Анатолий Сергеевич, тел.: 24 36 89
Исполнители ВЦП	специализированное государственное бюджетное учреждение «Лесная охрана» (далее – СГБУ «Лесная охрана»)	директор СГБУ «Лесная охрана» Баланцев Александр Анатольевич, тел.: 30 80 29
Электронный адрес размещения информации о ВЦП в интернете	http://www.yarregion.ru/depts/dlh/tmpPages/programs.aspx	

Общая потребность в финансовых ресурсах

Источники финансирования	Объём финансирования, тыс. руб.			
	всего	в том числе по годам		
		2014	2015	2016
ОБ	91004,14	33915,3	28544,42	28544,42
Справочно:				
ФБ	451371,9	144986,2	167616,1	138769,6
Итого по ВЦП	542376,04	178901,5	196160,52	167314,02

I. Краткое описание текущей ситуации
и обоснование необходимости ВЦП

ВЦП реализуется за счет средств ФБ и ОБ.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации средства на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений предоставляются в виде субвенций из ФБ, в том числе на обеспечение расходов на содержание и обеспечение деятельности государственных казенных учреждений (лесничеств), подведомственных департаменту.

Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

Статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию ВЦП из ОБ, ежегодно уточняются после принятия закона Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

ВЦП определяет цели, задачи и основные направления развития лесного хозяйства в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Лес является возобновляемым природным ресурсом, который удовлетворяет множественные потребности индустрии, общества и выполняет важнейшие средообразующие и средозащитные функции. На всех этапах развития лесного хозяйства организация устойчивого управления лесами, их многоцелевое, непрерывное, рациональное и неистощимое использование являлись стратегически важной задачей.

Площадь лесов Ярославской области составляет 1831,9 тыс. га, в том числе площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда, - 1523,6 тыс. га. Общий запас древесины лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, - 236,8 млн. куб. метров, расчётная лесосека установлена в объёме 4470,8 тыс. куб. метров.

Площадь земель лесного фонда, покрытая лесной растительностью, составляет 1363 тыс. га. Доминируют мягколиственные породы (61,7 процента), среди них преобладает береза, на долю которой приходится 64,7 процента площади, занятой этими лесообразующими породами.

Хвойные породы занимают 520,8 тыс. га или 38,2 процента площади, из них насаждений с преобладанием ели обыкновенной - 71,5 процента.

Твердолиственные породы практически отсутствуют и представлены на площади 2,0 тыс. га (0,1 процента).

Из приведённых данных следует, что леса области представлены на 62 процента лиственными породами.

Леса по целевому назначению подразделяются на защитные, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов, они занимают 32 процента от общей площади лесов, расположенных на землях лесного фонда (489,3 тыс. га), и эксплуатационные. К эксплуатационным лесам отнесены леса, которые подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов. Эти леса занимают 68 процентов от площади земель лесного фонда (1034,3 тыс. га).

Увеличение использования лесов (заготовки древесины) планируется за счёт передачи лесных участков в аренду и более полного освоения лесов арендаторами. С целью интенсификации использования лесов в районах действующих лесопромышленных предприятий для освоения новых лесных массивов необходимо развитие транспортной инфраструктуры в лесах.

Поскольку леса Ярославской области находятся под постоянным воздействием деятельности промышленных предприятий, концентрации выхлопов вредных газов от автомобилей на наиболее нагруженных автомагистралях, превышения рекреационных нагрузок на леса в местах массового отдыха населения, а также на леса, непосредственно примыкающие к городским поселениям и садовым кооперативам, необходимо принять ряд мер по их охране, защите и воспроизводству.

На месте малоценных лиственных насаждений должны быть выращены ценные хвойные насаждения. Снижение объёмов лесовосстановления и особенно его качества несут реальную угрозу продукционному потенциалу лесов будущего, восстановлению экологической обстановки в районах с интенсивными лесозаготовками прошлых лет, значительно ухудшаются возможности повышения устойчивости лесных насаждений к неблагоприятным факторам в условиях возможного изменения климата.

Площадь искусственного лесовосстановления в области постепенно сокращается. В 80-х годах XX века площадь посадки лесных культур равнялась площади вырубок, в настоящее время площадь создаваемых лесных культур составляет 41 процент от объёма рубки. Остаётся высокой доля гибели лесных культур, основной причиной которой является снижение объёмов ухода за ними.

В последний 5-летний период устойчиво снижаются объёмы выращивания посадочного материала для лесокультурного производства (с 33 млн. шт. в 2008 году до 6,6 млн. шт. в 2012 году).

Основной объём лесных культур в области создаётся посадкой. Существующие лесные питомники требуют повышения плодородия почвы, реконструкции шишкосушилки, семенного склада, гаражей для хранения техники и лесохозяйственных машин.

Кроме того, с целью получения качественных хвойных лесов необходимо проведение рубок ухода в молодняках, что является важнейшим лесохозяйственным мероприятием, направленным на формирование устойчивых высокопродуктивных хозяйственно-ценных насаждений, сохранение и усиление их полезных функций и своевременное использование древесины.

Площади рубок в области с 2008 года ежегодно возрастают, что делает проблему лесовосстановления особенно важной. Учитывая, что воспроизводство лесов является многоэтапным, последовательным процессом, выполнение мероприятий по воспроизводству лесов целесообразно в рамках ВЦП.

Согласно прогнозам департамента при сохранении существующего уровня организации и финансирования охраны лесов количество лесных пожаров несколько сократится или останется на прежнем уровне.

Распространение очагов вредителей и болезней леса на территории Ярославской области, хотя не носит массового характера, имеет тенденцию к снижению, но всё же требует пристального внимания (таблица 1).

Таблица 1

Площадь очагов вредителей и болезней леса

Наименование	Площадь очагов по годам, га	
	2011	2012
Очаги болезней леса	28723	28331
Очаги вредителей леса	712	992
Всего очагов	29435	29323

Гибель лесов на территории Ярославской области в большей своей части (99 процентов) происходит от воздействия неблагоприятных погодных условий – от лесных пожаров и сильных ветров. По данным причинам в 2012 году погибло лесов на площади 9173,7 га, что составляет 99,7 процента от общей площади погибших насаждений за этот период (9198,9 га). Информация о площадях погибших насаждений в динамике по годам представлена в таблице 2.

Таблица 2

Распределение площади погибших насаждений
за период 2011 – 2012 годов

Причины гибели насаждений	Площадь погибших насаждений по годам, га	
	2011	2012
От повреждения вредными насекомыми	32,8	282,4
От повреждения дикими животными	16,7	14,9
От болезней леса	448,1	513,2
От воздействия неблагоприятных погодных условий	15252,0	8311,1
От лесных пожаров	40,6	52,1
От антропогенных факторов	4,2	25,2
От воздействия промышленных выбросов	0	0
Прочие	111,6	0
Всего	15906,0	9198,9

Требуется решения проблема незаконных рубок леса. Показатель выявляемости виновников совершения нарушений составляет по состоянию на 01 января 2013 года 32,5 процента взыскивается 41,8 процента от сумм причинённого ущерба. Совершенствование системы борьбы с незаконными рубками требует консолидации усилий и эффективного взаимодействия различных уровней исполнительной власти и органов внутренних дел.

К системным проблемам, сдерживающим эффективное лесопользование, относятся также недостаточная точность оценки лесоресурсного потенциала, относительно низкий уровень использования современных информационных технологий в лесном хозяйстве.

В последние 15-20 лет отечественное лесопользование в значительной степени утратило свой производственный и кадровый потенциал. Бюджетные средства на проведение лесопользовательских работ не выделяются. В настоящее

время около 42 процентов лесов имеют давность лесоустройства более 10 лет. Требуется модернизация лесоустроительных работ на основе использования современных дистанционных методов зондирования поверхности земли на территории Ярославской области, инновационных разработок по актуализации таксационных и картографических баз данных.

Повышение эффективности ведения лесного хозяйства требует усиления системы федерального государственного лесного надзора на местном и региональном уровнях. Непринятие экстренных и целенаправленных мер по усилению системы лесного надзора, пожарного надзора в лесах приведет к дальнейшему снижению качества лесохозяйственных работ, увеличению числа случаев нарушения лесного законодательства, объёмов нелегальных лесозаготовок.

Решение указанных проблем требует проведения скоординированных мероприятий на основе ВЦП, интенсификации всех направлений ведения лесного хозяйства, подъема его на более высокий уровень, обеспечения непрерывного, многоцелевого и рационального использования лесов на основе современных научных разработок.

II. Цель ВЦП

Цель ВЦП - охрана, защита, воспроизводство и использование лесов, расположенных на землях лесного фонда Ярославской области.

Показатели цели					
наименование показателя	единица измерения	базовое значение, 2013	планируемое значение по годам (нарастающим итогом)		
			2014	2015	2016
Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров	процентов	0,00	0,004	0,003	0,003
Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней	процентов	0,08	0,009	0,009	0,009
Доля площади искусственного лесовосстановления в общей площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда	процентов	37,58	38,0	39,0	39,0

Доля площади ценных (хвойных и твёрдолиственных) лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	процентов	70,01	70,4	70,4	70,4
Объём рубок лесных насаждений с 1 га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	куб. м/га	0,88	0,9	0,9	0,9
Лесистость территории Ярославской области	процентов	45,14	45,14	45,14	45,14

III. Задачи и результаты, мероприятия ВЦП

№ п/п	Наименование задачи, результата, мероприятия	Вид ассигнования	Единица измерения	Источник финансирования	Значение результата, объем финансирования мероприятий		
					очередной финансовый год	1-й год планового периода	2-й год планового периода
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Задача 1. Охрана лесов от пожаров		тыс. руб.	всего	51982,8	74612,7	45766,2
				ОБ	26540,8	26540,8	26540,8
				ФБ	25442	48071,9	19225,4
1.1.	Результаты:						
1.1.1.	Протяженность проложенных просек, противопожарных разрывов, противопожарных минерализованных полос		км		291,9	291,9	291,9
1.1.2.	Площадь участка, на котором проведено профилактическое контролируемое противопожарное выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов		га		49,3	49,3	49,3
1.1.3.	Протяженность прочищенных просек, прочищенных и обновленных противопожарных минерализованных полос		км		514,5	514,5	514,5

1	2	3	4	5	6	7	8
1.1.4.	Количество благоустроенных зон отдыха граждан, пребывающих в лесах		шт.		5	5	5
1.1.5.	Количество установленных шлабумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах, в целях обеспечения пожарной безопасности		шт.		7	7	7
1.1.6.	Количество установленных и размещенных стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах		шт.		50	50	50
1.1.7.	Количество техники и иных средств пожаротушения, готовых к тушению лесных пожаров		шт.		94	94	94
1.1.8.	Площадь территории лесного фонда, на которой проведен мониторинг на предмет пожарной опасности в зоне наземной охраны		га		1523600	1523600	1523600
1.2.	Мероприятия:						
1.2.1.	Прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	266,9	266,9	266,9

1	2	3	4	5	6	7	8
1.2.2.	Проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	33,0	33,0	33,0
1.2.3.	Прочистка просек, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	151,8	151,8	151,8
1.2.4.	Благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	18,0	18,0	18,0
1.2.5.	Установка шлагбаумов, устройство преград, обеспечение ограничения пребывания граждан в лесах, в целях обеспечения пожарной безопасности	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	30,1	30,1	30,1
1.2.6.	Установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	237,2	237,2	237,2

1	2	3	4	5	6	7	8
1.2.7.	Обеспечение готовности техники и иных средств пожаротушения к тушению лесных пожаров	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ОБ	26540,8	26540,8	26540,8
				ФБ	4205	26834,9	0
1.2.8.	Проведение мониторинга пожарной опасности в лесах в зоне наземной охраны	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	15300,0	15300,0	13288,4
1.2.9.	Тушение лесных пожаров	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	5200,0	5200,0	5200,0
2.	Задача 2. Защита лесов			всего	335,0	335,0	335,0
				ФБ	335,0	335,0	335,0
2.1.	Результаты:						
2.1.1.	Площадь лесов, погибших от вредителей и болезней леса		тыс. га		26,4	23,4	23,4
2.1.2.	Площадь участков, на которых проведено лесопатологическое обследование		га		1339,4	1339,4	1339,4

1	2	3	4	5	6	7	8
2.2.	Мероприятие – лесопатологические обследования	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	335,0	335,0	335,0
3.	Задача 3. Воспроизводство лесов		тыс. руб.	всего	11576,7	11576,7	11576,7
3.1.	Результаты:			ФБ	11576,7	11576,7	11576,7
3.1.1.	Площадь хвойных ценных насаждений		тыс. га		452,5	454,5	456,5
3.1.2.	Площадь участков, на которых проведено лесовосстановление, - всего		га		302	302	302
	в том числе:						
	- искусственное лесовосстановление (создание лесных культур)		га		252	252	252
	- естественное лесовосстановление (содействие лесовосстановлению)		га		50	50	50
3.1.3.	Площадь участков, пройденных агротехническим уходом за лесными культурами		га		440	440	440
3.1.4.	Площадь участков, на которых проведено дополнение лесных культур		га		310	310	310

1	2	3	4	5	6	7	8
		работ)					
3.2.4.	Обработка почвы под лесные культуры будущего года	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	1021,9	1021,9	1021,9
3.2.5.	Рубки ухода за лесом осветление и прочистка	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	ФБ	4145,0	4145	4145
4.	Задача 4. Использование лесов		тыс. руб.	всего	1632,5	1632,5	1632,5
				ФБ	1632,5	1632,5	1632,5
4.1.	Результат - площадь лесных участков, на которых проведены отвод и таксация лесосек, - всего		га		1140,2	1140,2	1140,2
	в том числе:						
	- при проведении выборочных рубок		га		78,8	78,8	78,8
	- при проведении мероприятий по уходу за лесами		га		872,6	872,6	872,6
	- при проведении сплошных рубок		га		188,8	188,8	188,8
4.2.	Мероприятие - отвод и таксация лесосек - всего	оказание государственных услуг	тыс. руб.	ФБ	1632,5	1632,5	1632,5
	в том числе:						

1	2	3	4	5	6	7	8
	- при проведении выборочных рубок - при проведении мероприятий по уходу за лесами - при проведении сплошных рубок	(выполнение работ)		ФБ	98,5	98,5	98,5
5.	Задача 5. Обеспечение функции федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)		тыс. руб.	ФБ ФБ ФБ всего	199,1 1334,9 113374,5	199,1 1334,9 108003,62	199,1 1334,9 108003,62
5.1.	Результат - количество государственных казённых учреждений области (лесничеств), реализующих функцию федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)		шт.	ОБ ФБ	7374,5 106000,0	2003,62 106000,0	2003,62 106000,0
5.2.	Мероприятия:				15	15	15
5.2.1.	Содержание государственных казённых учреждений области (лесничеств)	оказание государственных услуг (выполнение работ)	тыс. руб.	всего	110838,5	107808,62	107808,62
5.2.2.	Поддержание административных зданий лесничеств в надлежащем	капитальный ремонт	тыс. руб.	ОБ ФБ ОБ	4838,5 106000,0 2341	1808,62 106000,0 0	1808,62 106000,0 0

1	2	3	4	5	6	7	8
	состоянии	и приобрете- ние обору- дования					
5.2.3.	Оказание материальной помощи бывшим работникам лесного хозяйства	социальное обеспечение и иные выплаты населению	тыс. руб.	ОБ	195,0	195,0	195,0
	Всего по ВЦП		тыс. руб.	всего	178901,5	196160,52	167314,02
				ОБ	33915,3	28544,42	28544,42
				ФБ	144986,2	167616,1	138769,6