

Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ярославской области за 9 месяцев 2018 г.

В соответствии с ч. 7 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» региональный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области осуществляет государственный экологический надзор в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 03.02.2012 № 50-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора», согласно которому региональный государственный экологический надзор включает в себя следующие направления:

- 1) региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков местного значения;
- 2) региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- 3) региональный государственный надзор в области обращения с отходами;
- 4) региональный государственный надзор в области использования особо охраняемых природных территорий;
- 5) региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.

Комитетом государственного экологического надзора департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области за 9 месяцев 2018 г. проведено 23 плановых проверок, 119 внеплановых проверок и 566 мероприятий по контролю, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе 384 плановых (рейдовых) осмотров, обследований. За указанный период выявлено 352 нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе 111 нарушений в области обращения с отходами, 47 нарушений в области охраны и использования водных объектов, 62 нарушения в области использования и охраны недр, 32 нарушения в области охраны атмосферного воздуха, 49 нарушений в области использования особо охраняемых природных территорий.

Наиболее часто встречающиеся составы административных нарушений в сфере охраны окружающей среды, допускаемые хозяйствующими субъектами:

- Статья 7.3 КоАП РФ - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов.

Большая часть нарушений требований лицензий на пользование недрами связана с несоблюдением требований технических проектов, а также в случаях добычи подземных вод требований к проектам зон санитарной охраны, несоблюдение сроков, установленных лицензионными условиями. Достаточно часты случаи не осуществления горноэкологического мониторинга, отсутствие обустроенных мест и площадок для ремонта и заправки транспорта на территории месторождений. Факты безлицензионного недропользования часто связаны с нарушением порядка добычи полезных ископаемых

для своих нужд, либо в случаях несвоевременного продления недропользователями действующих лицензий.

Статья 8.1 КоАП РФ – Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

Нарушения часто связаны с отсутствием инвентаризации стационарных источников выбросов, а также отсутствие производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов, осуществление сброса сточных вод на рельеф местности.

- Статья 8.2 КоАП РФ – Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

Нарушения преимущественно связаны с отсутствием проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, отсутствием утвержденных нормативов образования отходов, отсутствием отчетности, предусмотренной Приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами», отсутствием паспортов отходов I-IV класса опасности; а также размещением отходов на не предназначенных для этого территориях, в ряде случаев хозяйствующими субъектами допускается сжигание отходов.

- Статья 8.5 КоАП РФ - Сокрытие или искажение экологической информации.

Нарушения в данной области, как правило, связаны с несвоевременным предоставлением отчетности, утвержденной Приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества», Приказом Росстата от 10.08.2017 № 529 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» и Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 13.11.2000 № 110 «Об утверждении статистического инструментария для организации МПР России статистического наблюдения за запасами полезных ископаемых, геологоразведочными работами и их финансированием, использованием воды и начисленными платежами за загрязнение окружающей среды».

- Статья 8.12.1 КоАП РФ - Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе.

Нарушения в данной области связаны с ограничением свободного доступа к водным объектам и их береговым полосам. Данные нарушения как правило совершаются собственниками либо арендаторами земельных участков по причине отсутствия в правоустанавливающих документах на землю сведений о соответствующих ограничениях.

- Статья 8.13 КоАП РФ - Нарушение правил охраны водных объектов;

Часть 1 статьи 8.42 КоАП РФ Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.

Значительную часть правонарушений в сфере водного законодательства составляют факты загрязнения водных объектов и их водосборов в результате сброса неочищенных, либо недостаточно очищенных сточных вод. В большинстве случаев данные нарушения становятся следствием высокой степени износа сетей водоотведения и очистных сооружений, требующих модернизации, либо реконструкции. В ряде случаев факты загрязнения поверхностных водных объектов были связаны с размещением навоза и навозных стоков на водосборных территориях, не принятие мер по своевременной заашке органического удобрения. Для недопущения данных нарушений со стороны природопользователей необходим строгий контроль за процессом навозоудаления и

водоотведения, местами размещения отходов, соблюдением норм природоохранного законодательства. В случае выявления опасности попадания навоза и загрязненных стоков в водные объекты, необходимо принятие срочных мер по устранению соответствующих ситуаций.

- Статья 8.21 КоАП РФ - Нарушение правил охраны атмосферного воздуха.

Подавляющую часть правонарушений в сфере охраны атмосферного воздуха составляют отсутствие разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (ч.1 ст. 8.21 КоАП РФ), а также нарушение условий разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ).

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допускали данные нарушения безответственный и пренебрежительный подход природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а иногда из-за незнания требований природоохранного законодательства.

Также выявлен ряд нарушений связанных, с несоблюдением нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; невыполнением в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выбросом в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Для предотвращения соответствующих нарушений необходимо повышение исполнительской дисциплины со стороны лиц, ответственных за охрану окружающей среды, планирование и реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности работы газоочистного оборудования, регулирование выбросов в период неблагоприятных метеоусловий.

- Статья 8.41 КоАП РФ - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В рамках взаимодействия с территориальным органом Росприроднадзора департаментом ежеквартально проводится работа по принятию мер административного воздействия к природопользователям не своевременно внесшим плату за негативное воздействие на окружающую среду. Частыми причинами данных правонарушений служат отсутствие надлежащего контроля за своевременной подготовкой исходных и финансовых документов, связанных с начислением и внесением соответствующей платы. Также достаточно часто в бюджетных организациях на крайнюю дату внесения платы отсутствуют ассигнования.

В целях профилактики правонарушений на сайте департамента в разделе «Государственный экологический надзор» размещен приказ Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области № 01-05/537 от 10.08.2017, содержащий Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области при проведении мероприятий по надзору в рамках отдельного вида государственного надзора. Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области рекомендует природопользователям обратить внимание на наиболее встречающиеся случаи нарушения обязательных требований по направлениям регионального государственного экологического надзора, принять необходимые организационные меры, с целью недопущения таких правонарушений впредь.

Председатель комитета
государственного экологического надзора



В.С. Сафонов