

Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ярославской области за 9 месяцев 2017 г.

В соответствии с ч. 7 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» региональный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области осуществляет государственный экологический надзор в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 03.02.2012 № 50-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора», согласно которому региональный государственный экологический надзор включает в себя следующие направления:

- 1) региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков местного значения;
- 2) региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- 3) региональный государственный надзор в области обращения с отходами;
- 4) региональный государственный надзор в области использования особо охраняемых природных территорий;
- 5) региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.

Отделом государственного экологического надзора комитета государственного экологического надзора департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области за 9 месяцев 2017 г. проведено 76 плановых проверок, 152 внеплановых и 475 плановых (рейдовых) осмотров, обследований. За указанный период выявлено 331 нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе 158 нарушений в области обращения с отходами, 80 нарушений в области охраны и использования водных объектов, 40 нарушений в области использования и охраны недр, 39 нарушений в области охраны атмосферного воздуха, 14 нарушений в области использования особо охраняемых природных территорий.

Наиболее часто встречающиеся составы административных нарушений в сфере охраны окружающей среды:

- Статья 7.3 КоАП РФ - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов.

Большая часть нарушений требований лицензий на пользование недрами связана с несоблюдением требований технических проектов, а также в случаях добычи подземных вод требований к проектам зон санитарной охраны. Факты безлицензионного недропользования допускаются как правило в старых карьерных выемках, доступ в которые для нарушителей не ограничен либо в случаях несвоевременного продления недропользователями действующих лицензий.

- Статья 8.1 КоАП РФ – Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

Нарушения часто связаны с отсутствием инвентаризации стационарных источников, а также отсутствие производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов, а также осуществление сброса жидких коммунальных отходов на рельеф местности.

- Статья 8.2 КоАП РФ – Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

Нарушения преимущественно связаны с отсутствием проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, отсутствием утвержденных нормативов образования отходов и отсутствием отчетности, предусмотренной Приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами», а также сжигание отходов.

- Статья 8.5 КоАП РФ - Соккрытие или искажение экологической информации.

Нарушения в данной области, как правило, связаны с несвоевременным предоставлением отчетности, утвержденной Приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества», Приказом Росстата от 10.08.2017 № 529 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» и Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 13.11.2000 № 110 «Об утверждении статистического инструментария для организации МПР России статистического наблюдения за запасами полезных ископаемых, геологоразведочными работами и их финансированием, использованием воды и начисленными платежами за загрязнение окружающей среды».

- Статья 8.13 КоАП РФ - Нарушение правил охраны водных объектов.

Значительную часть правонарушений в сфере водного законодательства составляют факты загрязнения водных объектов и их водосборов в результате сброса неочищенных сточных вод. В большинстве случаев данные нарушения становятся следствием высокой степени износа сетей водоотведения и очистных сооружений, требующих реконструкции.

- Статья 8.21 КоАП РФ - Нарушение правил охраны атмосферного воздуха.

Подавляющую часть правонарушений в сфере охраны атмосферного воздуха составляют отсутствие разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (ч.1 ст. 8.21 КоАП РФ), а также нарушение условий разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ).

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допускали данные нарушения – недостаточное качество производственного экологического контроля, обязанность осуществления которого предусмотрена частью 1 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Для предотвращения соответствующих нарушений необходимо повышение исполнительской дисциплины со стороны лиц, ответственных за охрану окружающей среды.

В целях организации надлежащего производственного экологического контроля хозяйствующим субъектам рекомендуется руководствоваться действующим законодательством в сфере охраны окружающей среды. В целях профилактики правонарушений на сайте департамента в разделе «Государственный экологический надзор» размещен приказ Департамента охраны окружающей среды и

природопользования Ярославской области № 01-05/537 от 10.08.2017, содержащий Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области при проведении мероприятий по надзору в рамках отдельного вида государственного надзора.

Заместитель директора департамента-
председатель комитета
государственного экологического надзора



М.С. Сорокин