



**ДЕПАРТАМЕНТ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 11.02.2019 № 01-04/24
г. Ярославль

Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований на 2019 год
и плановый период 2020 года

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2019-2020 годы (далее – Программа) согласно приложению.
2. Ответственным исполнителям Плана-графика профилактических мероприятий (приложение к Программе) обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор департамента

Д.В. Пеньков

Приложение
к приказу департамента
охраны окружающей среды и
природопользования
Ярославской области
от 11.02.2019 № 01-04/24

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год

1. Цели и задачи профилактической работы в рамках государственного экологического надзора:

- сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды;

- снижение размера вреда, причиненного окружающей среде.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды.

2.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность.

2.2. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов контрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность. С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты распределены по 4 категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029.

Присвоение категории риска осуществляется в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410.

На основании указанных критериев категории риска присвоены 1679 объектам негативного воздействия на окружающую среду, включенным в региональный реестр (ПТО УОНВОС).

2.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций на отдельные экологические правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, недостаточное финансирование мероприятий по строительству и реконструкции очистных сооружений канализационных объектов ЖКХ, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

2.4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Сведения об осуществлении государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в соответствии с данными федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

Годы	2016	2017	2018
Общее количество проведенных проверок, в т.ч.:	309	294	145
плановых проверок	134	95	32
внеплановых проверок	175	199	113
Выявлено правонарушений в т.ч.:	268	217	93
связанных с неисполнением предписаний	26	27	23
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки	264	209	106

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отношении которых выявлены правонарушения в ходе проведения проверок	144	114	64
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок:	163	174	92
в т.ч. предупреждений	33	25	34
Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	2015	4339	2661,5
Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов	1630	2343	1386,5

Контрольно-надзорная деятельность в 2018 году осуществлялась департаментом согласно Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, который составлен с учетом применения риск-ориентированного подхода. В связи с чем уменьшилось количество плановых проверок, и, следовательно, уменьшилось количество выявленных правонарушений.

В 2018 году с 12 % до 23 % увеличилась доля выявленных правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений). Связано это с увеличением количества проверок исполнения ранее выданных предписаний, а также отсутствием финансовой возможности для выполнения затратных природоохранных мероприятий.

3. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.

Департаментом утвержден Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), который поддерживается в актуальном состоянии.

Департаментом утвержден Перечень объектов регионального государственного экологического надзора, расположенных на территории Ярославской области, которым присвоены категории риска, который так же постоянно дополняется новыми объектами.

Департаментом осуществляется подготовка разъяснений о принятых новых нормативных правовых актах. Проводится консультирование представителей хозяйствующих субъектов с целью разъяснения содержания обязательных требований.

Практикуются информационные рассылки о требованиях в области охраны окружающей среды и природопользования.

4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы:

- количество проведенных профилактических мероприятий (ед.);
- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактических мероприятия (ед.);
- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением

экспертных организаций и экспертов (ед.);

-снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектов (на одном и том же объекте) (%).

5. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в департаменте:

5.1. Заместитель директора департамента – заместитель главного государственного инспектора Ярославской области в области охраны окружающей среды – Сорокин Михаил Сергеевич, телефон: 40-01-92;

5.2. Заместитель директора департамента – председатель комитета охраны и использования животного мира – заместитель главного государственного инспектора Ярославской области в области охраны окружающей среды – Рощин Евгений Михайлович, телефон: 78-63-40;

5.3. Заместитель директора департамента – председатель комитета природных ресурсов и экологии – Квасков Владимир Викторович, телефон: 40-02-10;

5.4. Председатель комитета государственного экологического надзора – старший государственный инспектор Ярославской области в области охраны окружающей среды – Сафонов Владимир Сергеевич, телефон: 40-02-06;

5.5. Заместитель председателя комитета – начальник отдела природопользования – Шведова Наталья Владимировна, телефон: 40-02-09;

5.6. Начальник отдела разрешительной деятельности, нормирования и внедрения новой системы по обращению с отходами – Козлова Антонина Владимировна, телефон: 40-02-24;

5.7. Начальник отдела государственного охотничьего надзора – старший государственный инспектор Ярославской области в области охраны окружающей среды – Качан Павел Эдуардович, телефон: 78-63-36;

5.8. Заместитель начальника отдела правового обеспечения и судебной работы – Козлов Михаил Евгеньевич, телефон: 40-02-02.

6. Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа, размещаются на странице департамента на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» по адресу: <http://www.yarregion.ru/depts/doosp/default.aspx>

План-график профилактических мероприятий

№	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Отдел правового обеспечения и судебной работы	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате. Руководства подлежат размещению на странице департамента распространению среди подконтрольных субъектов, действующих в экологической сфере	Комитет государственного экологического надзора Комитет охраны и использования животного мира Комитет природных ресурсов и экологии	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
	2.1. Разработка руководств по соблюдению обязательных требований в области: - охраны атмосферного воздуха; - охраны водных объектов; - обращения с отходами;	Комитет государственного экологического надзора Комитет природных	По мере необходимости		

	<ul style="list-style-type: none"> - охраны особо охраняемых природных территорий; - охраны объектов животного мира и охотничьих ресурсов; - геологического изучения, рационального использования и охраны недр; - государственной экологической экспертизы. 	<p>ресурсов и экологии</p> <p>Комитет охраны и использования животного мира</p>			
3.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований (в том числе, семинары, заседания рабочих групп, «горячие линии» с подконтрольными субъектами)	<p>Комитет государственного экологического надзора</p> <p>Комитет охраны и использования животного мира</p> <p>Комитет природных ресурсов и экологии</p>	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	<p>Отдел правового обеспечения и судебной работы</p> <p>Комитет государственного экологического надзора</p> <p>Комитет охраны и использования животного мира</p> <p>Комитет природных ресурсов и экологии</p>	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях

5.	Обобщение практики осуществления государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Комитет государственного экологического надзора Комитет охраны и использования животного мира	Ежегодно не позднее 1 февраля, года следующего за отчетным	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований ¹	Комитет государственного экологического надзора Комитет охраны и использования животного мира	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований
7.	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (интернет-сайты; СМИ; социальные сети): - о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения;	Комитет государственного экологического надзора Комитет охраны и использования животного мира	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований

¹ В соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166

	- о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования.	Комитет природных ресурсов и экологии			
8.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в п. 4 Программы	Комитет государственного экологического надзора Комитет охраны и использования животного мира	Ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	Комитет государственного экологического надзора, комитет охраны и использования животного мира, комитет природных ресурсов и экологии, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год