

Государственный подход к охране природы

В России за последние годы возникла хорошо организованная и территориально разветвленная система исполнительных органов власти в области охраны окружающей среды. Это обеспечило реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования на уровне субъектов Федерации. Как это происходит в Ярославской области, рассказывает директор департамента окружающей среды и природопользования Сергей Игнатьев. | Интервью подготовил Олег Никитин

Сергей Игоревич, какие основные задачи решал ваш департамент в 2010 году?

— Прежде всего, было обеспечено выполнение областных программ, мероприятий, планов по охране окружающей среды, водо- и недропользованию, государственному экологическому, геологическому и водному контролю. Это ведомственная целевая программа «Управление охраной окружающей среды и рациональным природопользованием на территории Ярославской области» на 2009—2011 годы, областная целевая программа «Берегоукрепление» и другие.

Одно из основных направлений нашей деятельности - совершенствование нормативной правовой основы природоохранной деятельности, управления водными ресурсами и недропользованием в Ярославской области. Так, только за 2010 год департаментом разработано 68 нормативно-правовых актов.

В целях обеспечения экологической безопасности организована и проведена государственная экологическая экспертиза 61 объекта государственной экологической экспертизы регионального уровня, в том числе по обоснованию лицензий по заготовке, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, лимитам изъятия объектов животного мира, переводу земельных участков, строительству в ООПТ, проектам нормативных правовых документов Ярославской области. В итоге девять объектов получили отрицательные заключения.

Для совершенствования системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО) разработаны планы мероприятий по оптимизации обращения с отходами. Во многих районах наблюдается положительная динамика по охвату населенных пунктов системой сбора ТБО — в аномально жаркое лето 2010 года удалось



Сергей Игнатьев, директор департамента окружающей среды и природопользования

снизить возгорание полигонов по сравнению с 2009 годом.

Подготовлены и защищены в Росводресурсах заявки на предоставление Ярославской области квот забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и квот сброса сточных вод на 2010—2012 годы.

Также департамент постоянно оказывает организационную и методическую помощь органам местного самоуправления по реализации ими полномочий в сфере охраны окружающей среды и природопользования, взаимодействует со службой судебных приставов в части принудительного взыскания штрафов с нарушителей природоохранного законодательства.

— Какова минерально-сырьевая база Ярославской области, как охраняется природа в сфере разработки недр?

— С 2010 года геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы в области идет в рамках отдельной программы департамента. Объем финансирования по этому направлению составил 4,4 млн рублей.

Проведена оценка геотермальных ресурсов приповерхностного грунта по

всей области. Запасы этого стратегического ресурса оцениваются в 2,6 млн тонн условного топлива в год.

Составлены территориальные балансы запасов общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ - пески строительные, песчано-гравийная смесь, глины, суглинки, торф, известковые туфы, гаж), что позволило уточнить запасы, которыми располагает область. К слову, потребности Ярославской области в указанных видах полезных ископаемых обеспечены в полном объеме.

Надо сказать, что у нас фактически прекратилась добыча торфа. Попытка возродить добычу Мокеиха-Зыбинским предприятием не увенчалась успехом, также в связи с выявленными нарушениями было досрочно прекращено право пользования недрами у ООО «Сельхозторфэнерго» и ООО «Ярославская торфяная компания». За соблюдением экологического законодательства недропользователями департамент следит очень внимательно.

— Много ли в области особо охраняемых природных территорий (ООПТ), удастся ли сохранить разнообразие биологических видов?

— Нами разработан новый перечень региональных ООПТ, который утвержден постановлением областного правительства. Переведены с муниципального на региональный уровень 109 ООПТ из 122. Унифицированы категории ООПТ, что позволит сохранить формируемую десятилетиями систему ООПТ Ярославской области в условиях готовящихся изменений федерального законодательства.

В 2010 году составлены обновленные перечни видов грибов, лишайников, растений и животных, включенных в Красную книгу и требующих охраны на территории области.

Скорректированы перечень, границы и площади региональных ООПТ в 12 муниципальных образованиях области для получения координат поворотных точек границ ООПТ, как зон с особыми условиями использования территорий. Полученные данные необходимы для внесения сведений об ООПТ в государственный кадастр недвижимости, разработки положений о государственных природных заповедниках и памятниках природы, ведения государственного кадастра региональных ООПТ и разработки геоинформационной системы по ООПТ.

Объективный инструмент для оценки и предотвращения негативного влияния планируемой хозяйственной деятельности на ООПТ — государственная экологическая экспертиза, на основании заключений которой было предотвращено необоснованное изъятие из ООПТ 27 земельных участков площадью более 90 га.

В последнее время обострилась проблема сохранения зеленых насаждений, особенно в городе Ярославле. Для ее решения необходимо принятие закона, который должен регламентировать отношения в этой сфере и предотвратить ухудшение экологической обстановки.

— Вопрос утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) строит весьма остро по всей России...

— Ярославская область — не исключение. В части создания безопасных условий при обращении с отходами I-III классов опасности (ртутьсодержащие отходы, непригодные к применению ядохимикаты, отходы электронной техники) нами были проведены работы по утилизации ртутьсодержащих отходов от бюджетных организаций и населения — удовлетворены все имеющиеся заявки.

Впервые в 2010 году начата работа по утилизации отходов электронной техники от бюджетных учреждений, всего утилизировано 19,2 т отходов.

При проработке вопроса о создании системы обращения с ТБО в Ярославской области стало очевидным, что такая сложная и многогранная задача может решаться только в рамках областной целевой программы. Департаментом разработана, а Правительством области принята сначала концепция ОЦП «Отходы», а затем областная целевая программа «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Ярославской области» со сроком реализации 2011-2014 годы.

Вместе с тем в рамках ведомственной программы департамента был проведен социологический опрос с целью вы-

яснения осведомленности населения по вопросам безопасного обращения с ТБО, составлена карта размещения санкционированных мест размещения ТБО и разработаны методические рекомендации для муниципальных образований области по обследованию лицензированных объектов размещения отходов.

Общий объем освоенных средств по ведомственной программе департамента составил 33,4 млн рублей, и по итогам реализации программы в 2010 году она показала высокую результативность.

— Какую деятельность ведет департамент на ниве экологического образования населения?



— В сфере формирования экологической культуры населения, экологического просвещения, пропаганды и обеспечения населения области информацией о состоянии окружающей среды и природопользования в 2010 году департаментом проведено 17 массовых экологических мероприятий. Департаментом были подготовлены и опубликованы в различных средствах массовой информации (включая электронные) более 200 публикаций экологической тематики.

В прошлом году во всех муниципальных образованиях прошли традиционные Дни защиты от экологической опасности. Программа Дней включала смотр-конкурсы по вопросам благоустройства и санитарного состояния населенных пунктов области, рейды по обследованию экологического состояния территорий. Проводилась очистка ООПТ и населенных мест.

Большое внимание в ходе Дней защиты уделялось вопросам экологического образования и просвещения молодежи. Воспитание нравственного отношения к природе, пробуждение чувства ответственности за будущее Земли стало основной идеей проведения экомарафона «Планета Земля — наш общий дом». В

Экомарафоне - 2010 приняли участие десятки организаций и образовательных учреждений, он привлек сотни людей разных возрастов и профессий.

В прошлом году проведена II научно-практическая конференция «Влияние антропогенного загрязнения окружающей природной среды на здоровье населения (экологозависимые заболевания)», материалы которой опубликованы.

— Расскажите об основных направлениях работы департамента в 2011 году.

— Перед нами поставлена цель дальнейшего повышения эффективности управления охраной окружающей среды

и природопользованием. Для этого требуется реализация многих задач. Среди них совершенствование нормативной правовой базы Ярославской области, укрепление системы регионального (территориального) управления охраной окружающей среды и рациональным природопользованием.

Как и прежде, департамент обязан качественно и своевременно выполнять государственные функции и предоставлять госуслуги, совершенствовать разрешительную, контрольную и надзорную деятельность, участвовать в формировании экологической культуры населения, разумно управлять ООПТ.

На повестке дня - развитие системы регионального мониторинга атмосферного воздуха и водных объектов, реализация областных и ведомственных целевых программ, повышение уровня профессиональной подготовки кадров департамента.

В конечном счете, наша общая цель — природа Средней полосы России, ее водные ресурсы должны перейти к нашим детям и внукам в лучшем виде, чем сейчас. И Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области все делает для этого.