



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-14-87
Факс (4852) 40-13-78
e-mail: desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

Исполняющему обязанности
директора департамента транспорта
Ярославской области

Е.А. Моисееву

№ _____

На № ИХ.17-06487/17 от 05.10.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ярославской области
«О развитии авиаперевозок и признании утратившими силу
отдельных постановлений Правительства области»**

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, мониторинга фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект постановления Правительства области «О развитии авиаперевозок и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области» (далее соответственно – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта Ярославской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта относится к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ярославской

области обязанности для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а так же изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 19.09.2017 по 02.10.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/orv.aspx>.

Органом-разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в адрес следующих организаций:

- Департамент финансов Ярославской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- ОАО «Аэропорт Туношна».

Согласно представленной органом-разработчиком в сводном отчете информации, в период проведения публичных консультаций предложений и замечаний в отношении проекта акта не поступало, сводка предложений не составлялась. Вместе с тем, орган-разработчик обращает внимание на то, что в его адрес в отношении проекта акта поступило письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области (от 02.10.2017 № 681/01-08), в котором отмечается, что проект акта разработан в соответствии с действующим бюджетным и транспортным законодательством, по результатам рассмотрения проекта акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, не выявлено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети», Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2014 № 388 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении», Постановлением Правительства Российской Федерации

от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает деятельность юридических лиц, осуществляющих пассажирские перевозки воздушным транспортом (далее – авиаперевозчики). Проект акта разработан в целях актуализации порядка предоставления организациям воздушного транспорта субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией регулярных пассажирских авиаперевозок из аэропорта Туношна г. Ярославль и обратно. Принятие проекта акта потребует признания утратившими силу отдельных постановлений Правительства области.

Проект правового акта утверждает:

- Порядок предоставления организациям воздушного транспорта субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией регулярных пассажирских авиаперевозок;

- Порядок предоставления организациям воздушного транспорта, заключившим с Федеральным агентством воздушного транспорта договор о предоставлении субсидии на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на условиях софинансирования из федерального и областного бюджетов, субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией регулярных пассажирских авиаперевозок;

- Порядок проведения отбора организаций воздушного транспорта на право заключения договора о предоставлении субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией регулярных пассажирских авиаперевозок на условиях без софинансирования из федерального бюджета;

- Перечень маршрутов регулярных пассажирских авиаперевозок и предельный размер субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией регулярных пассажирских авиаперевозок;

- Форму перечня воздушных судов, используемых на регулярных рейсах;

- Форму реестра выполненных авиарейсов и перевезенных пассажиров;

- Форму расчета размера субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией регулярных пассажирских авиаперевозок;

- Форму годового отчета об использовании субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией регулярных пассажирских авиаперевозок.

Проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование, является убыточная деятельность авиаперевозчиков, занимающихся организацией регулярных пассажирских авиаперевозок по специальным тарифам из аэропорта Ярославль (Туношна). В этой связи возникает необходимость оказания поддержки авиаперевозчиков в виде возмещения недополученных ими доходов, связанных с организацией регулярных авиаперевозок по специальным тарифам.

Риски наступления негативных последствий в случае непринятия проекта акта: отсутствие развития маршрутной сети из грузопассажирского аэропорта федерального значения Ярославль (Туношна) и, как следствие, снижение туристского и инвестиционного потенциала региона.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком, в сводном отчете Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено.

Предлагаемое правовое регулирование обосновано и необходимо.

«18» октября 2017 г.

Заместитель директора
департамента экономики
и стратегического планирования
Ярославской области



(подпись)

О.А. Шилкина