

УТВЕРЖДАЮ
Директор
департамента строительства
Ярославской области


С.И. Жилкина
« 05 » 12 2014 г.

**Акт контроля за соблюдением органом местного самоуправления
муниципального образования области законодательства о
градостроительной деятельности на территории Ярославской области
№ 25**

Акт составлен: 28 ноября 2014 года

г.Ярославль

На основании приказа директора департамента строительства Ярославской области от 05.11.2014 № 150 старшим юрисконсультom отдела по контролю за градостроительной деятельностью и разрешительной документации Бубновой Л.В. проведены мероприятия по контролю за соблюдением администрацией Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области законодательства о градостроительной деятельности.

Проверка проводилась в присутствии главы администрации Туношенского сельского поселения Печаткиной Н.В.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено:

Прокуратурой Ярославского района проведена проверка соблюдения законодательства о градостроительной деятельности администрацией Туношенского сельского поселения, в ходе которой проверялись административные регламенты предоставления муниципальных услуг и соблюдение процедуры выдачи за 2014 год администрацией поселения градостроительных планов земельных участков, разрешений на строительство объектов капитального строительства, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

По итогам проверки прокуратурой выявлены нарушения, вынесено представление об устранении нарушений от 15.08.14 № 7-2-2014.

В соответствии с частью 2.2 статьи 77 Федерального закона РФ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается дублирование контрольно-надзорных полномочий органов государственного контроля (надзора) различных уровней.

В ходе проведения контрольных мероприятий рассматривалось соблюдение установленного законодательством о градостроительной деятельности:

- процедуры предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка;

- процедуры внесения изменений в генеральный план сельского поселения;

- процедуры внесения изменений в правила землепользования и застройки сельского поселения;

- процедуры утверждения проектов планировки территории.

Способ проведения проверки: рассмотрение представленных документов и материалов, а также получение объяснений, необходимых для выяснения возникших вопросов.

В результате проведенных мероприятий установлено:

Администрация Туношенского сельского поселения осуществляет полномочия в области градостроительной деятельности самостоятельно в полном объеме.

1. По процедуре предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Рассмотрено дело по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка по заявлению ИП Бочагов Е.В. Представлены следующие документы:

- сообщение от 22.09.2014 о проведении публичных слушаний по предоставлению Бочагову Е.В. разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Лютовский с/с, д.Мокеевское для размещения торгового киоска;

- постановление администрации Туношенского сельского поселения от 08.09.2014г. № 261/1 «О проведении публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.»;

- протокол публичных слушаний от 22.09.2014 Ярославский район, д.Мокеевское с решением о предоставлении разрешения, заключение о результатах публичных слушаний представлено без подписей;

- постановление администрации Туношенского сельского поселения от 23.09.2014г. № 283/2 «О предоставлении ИП Бочагову Е.В. разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.»

Установлено:

- заявление ИП Бочагова Е.В. не представлено;

- постановление администрации Туношенского сельского поселения от 23.09.2014г. № 283/2 «О предоставлении ИП Бочагову Е.В. разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка опубликовано в областной газете «Ярославский край» от 23.09.2014 № 29 (121);

- сообщение о проведении публичных слушаний 22.09.2014 опубликовано в областной газете «Ярославский край» от 08.09.2014 № 28.1;

- заключение о результатах публичных слушаний не опубликовано;

- постановление администрации Туношенского сельского поселения от 23.09.2014г. № 283/2 опубликовано в газете Ярославский край №29 (121) от 23.09.2014.

Рассмотрено дело по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка по заявлению ИП Жилиной М.М.

Представлены следующие документы:

- сообщение о проведении публичных слушаний по предоставлению ИП Жилиной М.М. разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Лютовский с/с, д.Мокеевское для размещения торгового павильона;

- постановление администрации Туношенского сельского поселения от 26.06.2014г. № 174/1 «О проведении публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка»;

- протокол публичных слушаний от 28.07.2014 Ярославский район, с.Туношна с решением об изменении вида разрешенного использования;

- заключение о результатах публичных слушаний;

- постановление администрации Туношенского сельского поселения от 30.07.2014г. № 228/1 «О предоставлении ИП Жилиной М.М. разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.»

Установлено:

- заявление Жилиной М.М. не представлено;

- сообщение о проведении публичных слушаний 28.07.2014 опубликовано в газете «Ярославский агрокурьер» от 26.06.2014 № 24 (116).

- постановление администрации Туношенского сельского поселения от 30.07.2014г. № 228/1 опубликовано в газете «Ярославский агрокурьер» от 30.07.2014 № 25 (117).

- заключение о результатах публичных слушаний опубликовано в газете Ярославский край от 30.07.2014 №.25(117)

На основании представленных документов департамент рекомендует представить копии заявлений о предоставлении разрешения на условно-разрешенный вид использования, соблюдать процедуру предоставления разрешения на условно-разрешенный вид использования в части опубликования заключения о результатах публичных слушаний.

2. По процедуре внесения изменений в генеральный план сельского поселения.

Представлены на рассмотрение следующие документы:

1. Постановление администрации Туношенского сельского поселения от 12.09.2013г. № 157 «О подготовке предложений о внесении изменений в генеральный план Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области».

2. Постановление администрации Туношенского сельского поселения от 18.11.2013 № 232 «О проведении публичных слушаний по проекту изменений в Генеральный план Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области».

3. Заключение о результатах публичных слушаний по проекту изменений в генеральный план Туношенского сельского поселения от 23.12.2013г.

4. Решение муниципального совета Туношенского сельского поселения от 02.04.2014г. № 5 «О внесении изменений в генеральный план Туношенского сельского поселения».

На основании представленных документов установлено:

- проект изменений в генеральный план согласован постановлением Правительства Ярославской области от 19.03.2014 № 223 -п «О согласовании

проекта изменений в генеральный план Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области»;

- проект изменений в генеральный план Туношенского сельского поселения размещен в ФГИС ТП 30.01.2014, 04.02.2014, 05.02.2014.

- решение муниципального совета Туношенского сельского поселения от 02.04.2014г. № 5 «О внесении изменений в генеральный план Туношенского сельского поселения» размещено на сайте поселения, не представлены сведения о его опубликовании;

- нарушен срок утверждения изменений в генеральный план, предусмотренный ч.7 ст.9 Градостроительного кодекса РФ (три месяца с момента размещения проекта генерального плана в системе ФГИС ТП);

- утвержденный генеральный план Туношенского сельского поселения не размещен в ФГИС ТП, соответственно нарушен срок размещения утвержденного генерального плана в информационной системе территориального планирования.

В соответствии с ч.9 ст.9 Градостроительного кодекса Российской Федерации доступ к утвержденным документам территориального планирования муниципальных образований и материалам по их обоснованию в информационной системе территориального планирования должен быть обеспечен с использованием официального сайта органами местного самоуправления в срок, *не превышающий десяти дней со дня утверждения* таких документов. На сегодняшний день, утвержденный генеральный план Туношенского сельского поселения с учетом внесенных изменений в системе ГИС ТП отсутствует.

Таким образом, департамент рекомендует соблюдать срок утверждения генерального плана, установленный ч.7 ст.9 Градостроительного кодекса РФ, в информационной системе территориального планирования удалить проект изменений в генеральный план сельского поселения ввиду его неактуальности и разместить утвержденный генеральный план сельского поселения с учетом принятого решения о внесении в него изменений, кроме того в установленный предписанием срок представить в департамент сведения об опубликовании заключения о результатах публичных слушаний и решения муниципального совета Туношенского сельского поселения от 02.04.2014г. № 5.

3. По процедуре внесения изменений в правила землепользования и застройки.

Рассмотрена процедура внесения изменений в Правила землепользования и застройки Туношенского сельского поселения Ярославского района Ярославской области.

Представлены на рассмотрение следующие документы:

- решение муниципального совета Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района от 30.07.2014 № 20 «О внесении изменений в Решение муниципального совета Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района второго созыва от 18.11.2009 №14».

На основании представленных документов, а так же по результатам анализа информации СМИ установлено:

- не представлено заключение комиссии по подготовке ПЗЗ с предложениями по внесению изменений в ПЗЗ, предусмотренное ч.4 ст.33 Градостроительного кодекса РФ;

- не представлено решение главы сельского поселения о подготовке проекта о внесении изменений в генеральный план сельского поселения, предусмотренное ч.5 ст.33 Градостроительного кодекса РФ;

- не представлено решение главы о проведении публичных слушаний по проекту изменений в ПЗЗ сельского поселения, предусмотренное ч.11 ст.31 Градостроительного кодекса РФ;

- не представлены протокол и заключение по результатам публичных слушаний о внесении изменений в правила землепользования и застройки, предусмотренные ч.15 ст.31 Градостроительного кодекса РФ;

Не представлены сведения об опубликовании указанных нормативных актов и результатов публичных слушаний, за исключением решения муниципального совета Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района от 30.07.2014 № 20, которое опубликовано в газете Ярославский край № 27(119) от 04.08.2014 и размещено на сайте сельского поселения.

На основании вышеизложенного, департамент рекомендует предъявить в установленный предписанием срок все непредставленные документы и информацию об их опубликовании.

4. По процедуре утверждения проектов планировки территории.

Представлены на рассмотрение следующие документы:

1. Доверенность ОАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез» на Петрова А.А.

2. Постановление Администрации Туношенского сельского поселения от 25.07.2014 № 223 «О подготовке документации по планировке территории в границах Туношенского сельского поселения» с решением о разработке проекта планировки и проекта межевания территории в границах Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района для строительства газопровода-отвода и ГРС для обеспечения газом оборудования ОАО «Славнефть-ЯНОС» с сопутствующей волоконно-оптической линии связи.

3. Техническое задание на разработку проекта планировки и межевания, утвержденное главой Туношенского сельского поселения.

4. Постановление Администрации Туношенского сельского поселения от 01.08.2014 № 228/2 «О проведении публичных слушаний по проекту планировки и проекту межевания территории линейного объекта в границах Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области».

5. Протокол публичных слушаний от 15.08.2014, заключение по результатам публичных слушаний от 15.08.2014.

6. Постановление Администрации Туношенского сельского поселения от 01.09.2014 № 253 «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории линейного объекта в границах Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области».

Установлено:

- постановление Администрации Туношенского сельского поселения от 25.07.2014 № 223 «О подготовке документации по планировке территории в

границах Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области» и техническое задание размещены в областной газете «Ярославский край» № 25 (117) от 30.07.2014;

- постановление Администрации Туношенского сельского поселения от 01.08.2014 № 228/2 опубликовано в газете «Ярославский край» от 01.08.2014 № 26 (118);

- постановление Администрации Туношенского сельского поселения от 01.09.2014 № 253 опубликовано в газете Ярославский край № 28.1 от 08.09.2014;

- заключение по результатам публичных слушаний не опубликовано в нарушение ч.10 ст.46 Градостроительного кодекса РФ;

- утвержденная документация по планировке территории не опубликована и не размещена на сайте поселения в нарушение ч.14 ст.46 Градостроительного кодекса РФ;

- нарушен срок проведения публичных слушаний по проекту планировки, установленный ч.11 ст.46 Градостроительного кодекса РФ;

- состав и содержание утвержденного проекта планировки линейного объекта не соответствует требованиям приказа департамента строительства Ярославской области от 20.08.2010 № 13 «Об утверждении Положения о составе и содержании проектов планировки территории и признании утратившим силу приказа департамента градостроительства и архитектуры Ярославской области от 03.09.2007 № 1» (в т.ч. картографическая часть не содержит красных линий, невозможно определить прохождение объекта на местности, приведенное содержание не соответствует содержанию и др.)

На основании вышеизложенного, департамент рекомендует устранить выявленные замечания, проверять состав и содержание проектов планировки территории на соответствие требованиям приказа департамента строительства Ярославской области от 20.08.2010 №13 «Об утверждении Положения о составе и содержании проектов планировки территории и признании утратившим силу приказа департамента градостроительства и архитектуры Ярославской области от 03.09.2007 № 1», соблюдать сроки проведения публичных слушаний по проекту планировки, установленные ч.11 ст.46 Градостроительного кодекса РФ, опубликовывать результаты публичных слушаний и проекты планировки в установленном законодательством порядке.

Акт составил: старший юрисконсульт отдела по контролю за градостроительной деятельностью и разрешительной документации
Л.В. Бубнова _____

Предписание об устранении органом местного самоуправления муниципального образования области нарушений законодательства о градостроительной деятельности на территории Ярославской области

г. Ярославль

"28" ноября 2014 г.

Выдано: Администрации Туношенского сельского поселения Ярославского муниципального района

В результате проведенной проверки установлено:

По процедуре предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

1. Заключение о результатах публичных слушаний по предоставлению разрешения на условно-разрешенный вид использования участка не опубликовано и не размещено на сайте сельского поселения.

По процедуре внесения изменений в генеральный план сельского поселения.

1. Не соблюден срок утверждения генерального плана.

2. Не исполнена обязанность по размещению, соответственно не соблюден срок размещения утвержденного генерального плана в информационной системе территориального планирования.

По процедуре внесения изменений в правила землепользования и застройки.

1. Не представлены документы и сведения об их опубликовании по процедуре внесения изменений в правила землепользования и застройки.

По процедуре утверждения проектов планировки территории.

1. Заключение по результатам публичных слушаний не опубликовано.

2. Утвержденная документация по планировке территории не опубликована и не размещена на сайте поселения.

3. Нарушен срок проведения публичных слушаний по проекту планировки территории.

4. Состав и содержание утвержденного проекта планировки линейного объекта не соответствует требованиям.

Таким образом, нарушены требования ч.6 ст.39, ч.7,9 ст.9, ч.10,11,14 ст.46 Градостроительного кодекса РФ, приказа департамента строительства Ярославской области от 20.08.2010 №13 «Об утверждении Положения о составе и содержании проектов планировки территории и признании утратившим силу приказа департамента градостроительства и архитектуры Ярославской области от 03.09.2007 № 1».

Предлагаем:

1. Представить в департамент копии заявлений Бочагова Е.В. и Жилиной М.М. о предоставлении разрешения на условно-разрешенный вид использования участка.

2. Заключение о результатах публичных слушаний по предоставлению разрешения на условно-разрешенный вид использования участка Бочагову Е.В. и Жилиной М.М. разместить на официальном сайте в сети интернет.

3. В информационной системе территориального планирования удалить проект изменений в генеральный план сельского поселения ввиду его

неактуальности и разместить утвержденный генеральный план сельского поселения с учетом принятого решения о внесении в него изменений.

4. Соблюдать сроки утверждения генерального плана.

5. Представить в департамент информацию, свидетельствующую об исполнении процедуры внесения изменений в правила землепользования и застройки.

6. Заключение по результатам публичных слушаний по проекту планировки территории, утвержденную документацию по планировке территории разместить на сайте поселения.

7. Соблюдать срок проведения публичных слушаний по проекту планировки территории.

8. Проекты планировки территории до их утверждения проверять на соответствие приказу департамента строительства Ярославской области от 20.08.2010 №13 «Об утверждении Положения о составе и содержании проектов планировки территории и признании утратившим силу приказа департамента градостроительства и архитектуры Ярославской области от 03.09.2007 № 1».

За нарушение законодательства о градостроительной деятельности на территории Ярославской области руководители или представители органов местного самоуправления муниципальных образований области несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информацию о выполнении настоящего предписания прошу представить до 28 декабря 2014 года с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

Директор департамента



С.И. Жилкина